八公山区国民经济和社会发展

第十五个五年规划纲要

（2026 年 1 月 16 日八公山区第十八届

人民代表大会第五次会议批准）

2026 年 6 月

目　录

第一章　埋头苦干，久久为功，奋力谱写现代化建设新篇章....1
第一节　发展基础 1
第二节　面临形势 7
第三节　指导思想 10
第四节　发展定位 12
第五节　发展目标 16
第二章　聚力产业集群打造，推动工业经济高质量发展.....20
第一节　培优做强绿色食品首位产业 20
第二节　加快提升高端装备制造和新材料产业 30
第三节　培育壮大新兴产业和未来产业 32
第四节　积极发展数字经济 33
第三章　立足文旅多元融合，唱响“养生八公山”康养品牌.....35
第一节　打造长三角文旅康体目的地 35
第二节　优化旅游空间格局 37
第三节　全面推进“旅游＋”.....38
第四节　推动传统文化创新性发展 39
第五节　提升旅游公共服务质量 41
第六节　加大文旅品牌宣传推广 43
第四章　突出科技创新引领，厚植高质量发展新动能.....45

第一节　强化企业科技创新主体地位.....45
第二节　推动科技创新平台建设.....45
第三节　加大创新人才引育力度.....46
第四节　促进科技成果转化应用.....47
第五章　深化三产锻长补短，构建优质高效服务业新体系.....48
第一节　提档升级“六大”生产性服务业.....48
第二节　扩容提质“三大”生活性服务业.....51
第三节　推动服务业融合集聚发展.....52
第六章　树立城市运营理念，拓展内涵式发展新路径.....53
第一节　更高质量推进城市更新.....53
第二节　更高标准完善城市品质.....54
第三节　更高效能提升城市治理.....57
第四节　更高水平促进城乡融合.....58
第五节　更实举措建设工业集聚区.....62
第六节　更大力度打造专业平台.....63
第七节　更深层次创新城市运营.....65
第七章　推进乡村全面振兴，提高农业农村现代化水平.....67
第一节　构建现代农业产业体系.....67
第二节　大力培养乡村人才.....70
第三节　培育新时代文明乡风.....71
第四节　深入推进乡村生态文明建设.....72

第五节　加强农村基层组织建设 74
第六节　激发农村内生发展动力 75
第八章　实施扩大内需战略，主动融入新发展格局 77
第一节　大力提振消费 77
第二节　扩大有效投资 77
第三节　全面融入全国统一大市场建设 78
第四节　加快要素市场化配置改革 79
第九章　坚持深化改革开放，激发内生发展新活力 80
第一节　深度融入长三角一体化 80
第二节　主动借力合淮同城化 81
第三节　加快培育外贸新动能 81
第四节　持续打造更优营商环境 82
第五节　不断深化重点领域改革 83
第十章　加快全面绿色转型，书写八公山生态新画卷 86
第一节　深入打好污染防治攻坚战 86
第二节　巩固提升生态修复治理水平 88
第三节　全面加快绿色低碳转型步伐 89
第十一章　稳步增进民生福祉，建设高品质生活宜居地 92
第一节　促进充分就业和持续增收 92
第二节　办好人民满意的现代化教育 94
第三节　推进健康八公山建设 95

第四节　促进人口高质量发展 98
第五节　完善多层次社会保障体系 101
第十二章　防范化解风险挑战，构建平安法治八公山 104
第一节　加强安全体系和能力建设 104
第二节　提高应急管理水平 106
第三节　提升社会治理能力 107
第四节　深化民主法治八公山建设 110
第十三章　健全完善保障机制，推动规划实施落地见效 113
第一节　坚持党的全面领导 113
第二节　强化重大项目支撑 113
第三节　健全资源要素保障 114
第四节　加强规划监督考核 115
第五节　动员全社会广泛参与 116

专 栏 目 录

专栏 1　“十五五”时期八公山区面临的重大机遇 9
专栏 2　“十五五”时期经济社会发展主要目标 18
专栏 3　绿色食品产业重点项目 30
专栏 4　高端装备制造和新材料产业重点项目 31
专栏 5　文旅康体产业重点项目 44
专栏 6　现代服务业重点项目 52
专栏 7　两镇三街道发展定位 61
专栏 8　城市功能品质活力提升重点项目 65
专栏 9　乡村全面振兴重点项目 76
专栏 10　生态文明建设重点项目 91
专栏 11　公共服务优化重点项目 103
专栏 12　应急管理能力提升重点项目 111

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是八公山区加快资源型城区绿色转型、实现高质量发展的关键五年。本规划纲要根据《中共八公山区委关于制定八公山区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要明确“十五五”时期八公山区经济社会发展的指导思想、战略定位、发展路径、发展目标，以及重点任务和重大举措，是指导全区未来五年乃至更长一个时期经济社会高质量发展的战略蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章　埋头苦干，久久为功，奋力谱写现代化建设新篇章

第一节　发展基础

“十四五”时期，面对严峻复杂的国内外形势，八公山区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚定“旅游立区、工业强区、文化兴区”发展路径，深入实施“五大攻坚行动”，协同推进稳增长、扩内需、促转型，经济发展呈现“稳中有进、进中提质”良好态势，资源型城区转型高质量发展取得新进展，“十四五”规划目标任务基本完成，现代化美好八公山建设迈出新的坚实步伐。

经济总量持续扩大，“稳”的底盘进一步筑牢。“十四五”期间，

全区经济顶压前行、稳中有进，GDP 由 2020 年 37 亿元增至 2025 年 46.1 亿元，年均增长 4.5%。人均 GDP 达到 41592 元，是 2020 年的 1.72 倍。2025 年，一般公共预算收入完成 1.76 亿元，社会消费品零售总额、进出口总额分别实现 23.6 亿元、528.7 万美元，年均增长率分别为 7.2%、33.5%；城镇居民和农村居民可支配收入达到 48628 元和 25514 元，年均增长 5.7%和 6.35%，快于经济增长速度。各类经营主体蓬勃发展，市场主体数量从 0.69 万户增至 1.1 万户，年均增长 10.8%。

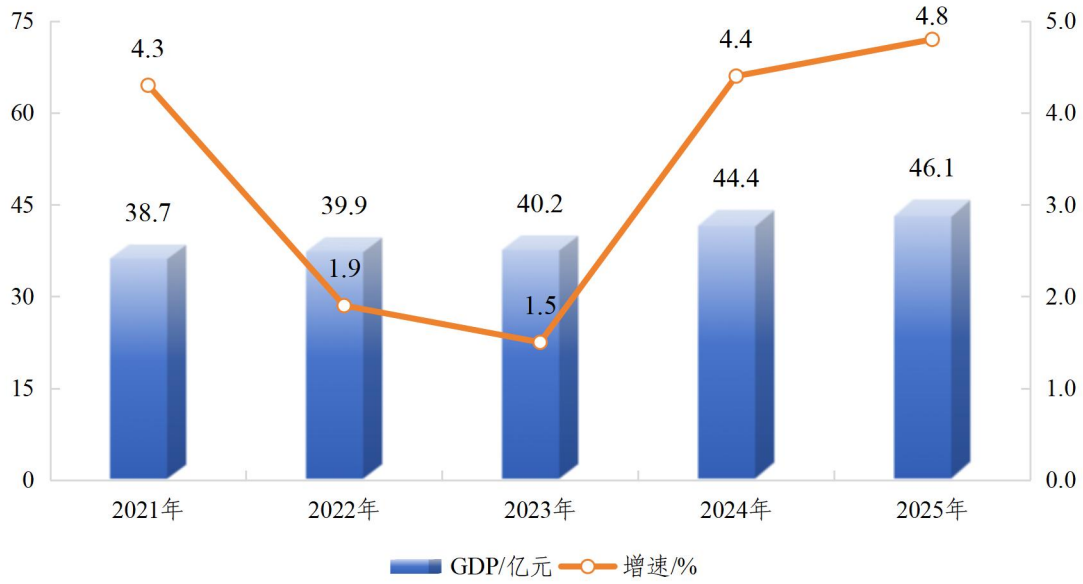

图 1　八公山区“十四五”地区生产总值增长情况

产业转型强势突围，“实”的根基进一步巩固。产业结构调整步伐加速，三次产业比重由 2020 年的 2.2:34.9:62.9 调整至 2025 年的 2:25.9:72.1，规上工业企业达 30 家。主导产业发展持续向好，以八公山豆制品、淮南牛肉汤为核心的绿色食品产业集聚成

势，李传芳黑豆花、厨鑫竹林鸡等项目加快推进，云昊食品、灏祖食品等项目建成投产，“八公山豆腐”入选全国土特产推介名录，旭咚牛肉汤荣获中国安徽名优农产品暨农业产业化交易会（2024·上海）金奖，杜阿姨食品成功创建长三角绿色农产品生产加工供应基地；文旅产业突破发展，“十四五”以来，景区入园人数、门票销售收入累计超92万人、1980万元，年均增长15.8%、14.6%，八公山国家地质公园获评“安徽省华侨国际文化交流基地”，八公山风景名胜区行浸式夜游剧场、凌云山庄非遗豆腐宴成功上榜2024年度皖美消费新场景，妙山民宿入选省级银牌民宿、省级职工疗休养基地；高端装备及新材料产业加快升级，现有高端装备和新材料规模以上工业企业18家，2025年创造产值12.5亿元，舜泰化工、畅九衢顺利建成基础级智能工厂，锐傲产业园、汽车循环再利用项目顺利竣工投产，舜泰化工荣获“2025年安徽省制造业企业亩均效益领跑者”，精益源矿用物料远程气力输送系统获批省级首台套技术装备。

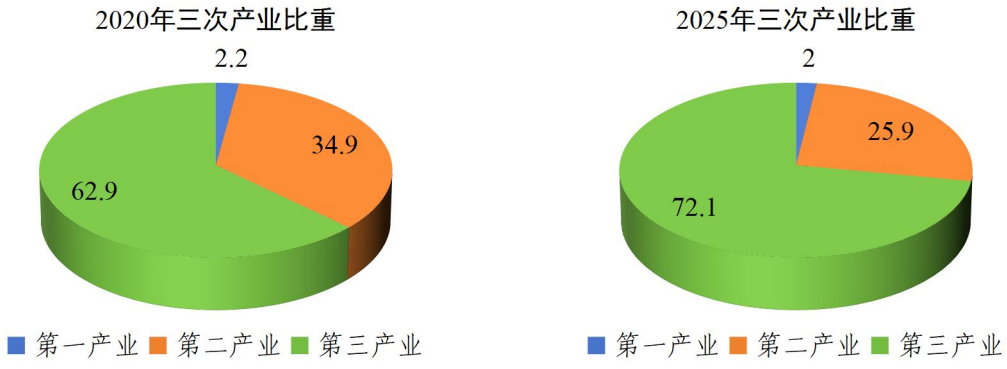

图2　八公山区“十四五”产业结构调整情况

科技创新有声有色，“新”的动能进一步释放。创新活力有效提升，2025 年每万人发明专利拥有量达 6.1 件，省级博士后科研工作站设立运行，“十四五”以来，新认定高新技术企业 10 家，新增省级专精特新企业 4 家、国家级和省级绿色工厂各 1 家、省级企业技术中心 1 家，科技型中小企业入库数实现“零的突破”，增至 23 家。产学研用深度融合，舜泰化工与安徽理工大学共同开展“安全高效特种爆破技术与器材研究”科研攻关，精益源同安徽理工大学共建“深部煤矿采动响应与灾害防控国家重点实验室科技成果转化基地”“安徽理工大学实践教学基地”科研载体。

城乡建管精耕细作，“美”的面貌进一步刷新。城市建设提能升级，防洪圈堤、黑李下段堤坝全线通车，机械厂路、南塘路等改造完工，纬六路等加快建设。“十四五”期间累计改造城镇老旧小区 17 个、实施棚户区改造项目 5 个，新建保障性租赁住房 700 套，新改扩建城市公共停车场（点）37 处，升级停车泊位 1552 个，新增充电桩 35 个。“八公仙阁”体育公园建成运营，儿童公园改造提升项目全面完工。城市管理精心精细，“十四五”以来，清理店外经营 540 余处，取缔流动摊点 850 余处，拆除非法破旧广告招牌、条幅布幔 370 余处，清除“三乱”小广告 630 余处，城乡生活垃圾无害化处理率达 100%，环卫一体化实现全域覆盖。和美乡村建设亮点纷呈，淮南八公山区农村人居环境整治项目圆满收官，山王省级中心村建设完成，闪冲、林场和蔡洼精品村，

以及蔡洼、林场、杨家地中心村建设加快推进，获评全国村庄清洁行动先进县（区），妙山村、闪冲村入选全国文明村镇。

生态治理标本兼治，“绿”的底色进一步擦亮。蓝天、碧水、净土保卫战全面打响，孔李截洪沟、运输村行洪沟等项目顺利完工，国家级和省级生态环境警示片问题验收销号，“河湖四乱”清理积极推进，农村黑臭水体动态清零，南塘水库省级“美丽河湖”成功创建，淮河岸线生态屏障更加牢固；空气质量提升攻坚行动持续开展，“十四五”时期整改突出大气问题350余个，城区空气质量优良天数比率达84%，累计完成人工成片造林3311亩，完成森林抚育15772亩；李嘴孜、新庄孜采煤沉陷区综合治理工程通过市级验收，成功申报中央财政国土绿化示范项目（八公山片区），东西华山、狮子山、山水林田湖草沙一体化保护修复等项目加快推进，昔日生态“痛点”变为发展“亮点”。

民生保障用心用情，“暖”的氛围进一步浓厚。就业优先战略深入实施，“十四五”期间累计举办“2+N”各类招聘会675场，提供就业岗位2000余个，21个社区“三公里”就业圈建设全面完成，累计新增城镇就业1.2万人，零就业家庭实现动态清零。现代化教育体系加快构建，国家级义务教育优质均衡发展县区获教育部认定，学前教育普及普惠通过省级督导评估，老年学校实现行政村（社区）全覆盖。基层医疗服务能力不断增强，全区新建、改扩建村卫生室21家，省级健康县区建设启动推进。“一老一小”

更有保障，“十四五”时期“安心托幼”新增托位610个，完成适老化改造90户，新建家庭养老床位196张，提供居家上门服务13543次，省级居家和社区养老服务示范区创建成果巩固完善。全区各级关工委积极作为，关心关爱青少年健康成长社会氛围持续营造。平安八公山建设成效显著，“老娘舅”“警网融合+”等基层治理品牌提质扩面，公安工作质效进入全省第一方阵，社区警务室建成数和专职化社区民警数均位列全市第一，“豆援满”法律援助工作室成立运行，获评“平安中国建设先进集体”、国家信访“三无县区”、全国信访工作示范区、全省平安建设优秀县区等荣誉。安全生产、防灾减灾救灾工作形势稳定向好，获评“全市安全生产先进县区”。双拥创建深入开展，八公山双拥大观园建成开放，区退役军人服务中心入选全省“百家优秀服务中心（站）”。社会保障网络织密织牢，“十四五”以来，累计发放城乡低保、特困供养保障资金约9100万元、600万元，残疾人“两项补贴”目标人群实现100%全覆盖。

从严治党纵深推进，“清”的生态进一步营造。坚持把党的政治建设摆在首位，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育扎实开展，干部队伍建设稳步推进，基层党组织建设不断强化，整治形式主义为基层减负持续深化，群众身边不正之风和腐败

问题集中整治全面开展，省委巡视反馈意见整改和成果运用扎实推进，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，良好政治生态不断巩固发展。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是习近平总书记考察安徽重要讲话精神在八公山区全方位落地转化的结果。

第二节　面临形势

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。**从外部环境看，**大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。**从战略机遇看，**长三角一体化发展、中部地区高质量发展、淮河生态经济带等战略加力实施，省委、省政府顶格推进皖北全面振兴，市委、市政府抢抓战略机遇，加速推动合淮同城化一体化发展，为全区带来全方位的发展机遇。**从八公山自身看，**经过多年积累，全区上下“抓发展、抓产业、抓项目”的思想空前统一，“精心设计、精致建设、精细管理”城

市的理念深入人心，产业发展从“抓项目”到“建生态”实现能级跃升，城市建设从“补短板”到“提品质”发生历史性转变，全区发展已经站上新的起点。“十五五”时期，**随着**产业加速转型、科技创新深入推进，将进一步推动发展动能由“资源依赖”向“创新驱动”转变，有利于全区因地制宜发展新质生产力、加快构建具有八公山特色的现代化产业体系。**随着**“亩均论英雄”“标准地”等改革深入推进，将进一步引导资源要素向高效领域集聚，促进资源配置优化，有利于全区激活“沉睡资产”，释放新的发展空间。**随着**楚汉文化旅游核心区、淮河（安徽段）文化旅游大环线等加快建设，八公山文化底蕴深厚、自然风光独特的优势将进一步释放，有利于全区进一步推动文旅深度融合，切实把资源优势转化为发展胜势。同时，**随着**工业集聚区和牛肉汤产业园、绿色发展产业园等载体平台持续完善，有利于全区进一步发挥区位交通等比较优势，推动招商引资提质增效，项目建设更加有力、产业集聚效应更加彰显。综合研判，全区仍然处于借势蓄能、大有可为的关键时期。但也要看到，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济总量还不大、结构还不优，内需动能还不足，创新链产业链融合还不够，农业农村现代化相对滞后，文旅融合发展水平不高，就业和居民收入增长压力较大、民生保障存在短板，生态保护修复任重道远，社会治理还有弱项，重点领域存在风险隐患。

变革催生突破，挑战也是机遇。全区上下要深刻领悟“两个

确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，发扬斗争精神，善于在危机中育先机、于变局中开新局，集中力量办好自己的事，奋力开创中国式现代化美好八公山建设新局面。

专栏 1　“十五五”时期八公山区面临的重大机遇

一是新一轮科技革命和产业变革加速演进，有利于八公山区转型升级。“十五五”时期，人工智能、量子技术、生物技术、新能源等前沿技术加速迭代，重大颠覆性技术创新不断催生新产业新业态，新质生产力加快发展，有利于八公山区顺势而为、乘势而上，打造更多高能级科创平台，壮大提升绿色食品、文旅康体、高端装备制造和新材料等主导产业，布局低空经济、银发经济等新兴产业，构建现代化产业体系。

二是多重发展战略交汇叠加，有利于八公山区发挥区位优势。随着长三角一体化、中部地区加快崛起、淮河生态经济带发展、合肥都市圈建设、皖北全面振兴等重大战略纵深推进，有利于八公山区发挥区位优势和产业优势，加快“融圈入群”、借梯登高，推进项目对接、产业协作和服务融通，招引更多大项目好项目，在新一轮高水平对外开放和区域合作中提升发展位势。

三是系列政策红利不断释放，有利于八公山区稳增长稳预期。中央一揽子增量政策和存量政策持续发挥作用，“两重”项目建设、“两新”政策实施等重大举措纵深推进，中央预算内投资、

超长期特别国债等加力提效，安徽省专项债券“自审自发”试点改革全面加速，政策组合效应有望持续释放，有利于八公山区在重大项目建设、城市更新、产业转型、生态治理修复等方面获得资金支持，有力推动交通、能源、农林、水利、城市等重大基础设施项目建设。

四是全面绿色转型步伐持续加快，有利于八公山区提升发展质量。“十五五”时期是实现2030年前碳达峰目标的关键期，生态文明建设要求将进一步刚性化、具体化，我省势必在“经济社会发展全面绿色转型区”上持续发力，有利于八公山区大力发展光伏、资源循环利用等绿色低碳产业，加快开展煤机装备、建材等传统产业绿色化升级，扎实推进工业、建筑、交通等领域清洁低碳转型，不断强化生态一体化保护和系统治理，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，以产业“含绿量”提升发展“含金量”，为携手共建长三角美丽中国先行区提供八公山样板。

第三节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全

面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，发挥多重国家发展战略叠加优势，锚定“四地一区”战略定位，持续深化“五大攻坚行动”战略举措，一体推动活力八公山、创新八公山、开放八公山、绿色八公山、文化八公山、幸福八公山建设，推动经济实现质的明显提升和量的较快增长，推动人的全面发展、全区人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

贯彻上述指导思想，必须遵循以下原则：

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为新阶段现代化美好八公山建设提供根本保证。

坚持人民至上。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新

质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面转型。以思想转变引领发展突围、以产业转型摆脱路径依赖、以城市转轨构筑竞争优势，引领带动经济、社会、文化、生态文明等各领域、各方面全面系统转型，为发展能级跃升注入持久动能。

坚持改革开放。坚持以创新开路、靠改革破局，推动科技创新、制度创新协同发挥作用，敢于向改革要活力，坚决破除一切体制机制障碍；善于向开放要空间，坚决破除一切隐性壁垒；勇于向创新要动力，坚决破除一切瓶颈制约。

坚持统筹结合。推动有效市场和有为政府更好结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，打造一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。坚持统筹发展和安全，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性。

第四节　发展定位

“十五五”时期，八公山区力争建设成为：长三角优质绿色食品集聚地、长三角文旅康体目的地、全省创新融合发展承载地、全省改革开放新高地、经济社会发展全面绿色转型区。

长三角优质绿色食品集聚地。主动参与和融入皖北绿色食

品产业集群建设，围绕“淮南牛肉汤”和“八公山豆腐”特色品牌，加快培育结构合理、链条完整、特色鲜明、产业生态优越的绿色食品产业集群，努力打造在全国范围内具有影响力的优质绿色食品供给地。

长三角文旅康体目的地。加速融入合肥都市科创文化休闲旅游圈，加快建设八公山生态文化旅游区，协同建设“淮南楚汉文化旅游核心区”，全力创建长三角高质量户外运动目的地，不断丰富乡村森林疗养、中医药养生等旅居养老产品，发展候鸟式、疗养式、田园式养老等新模式，持续擦亮“养生八公山”康养品牌。

全省创新融合发展承载地。坚持以创新思维破解“创新之问”，以科技创新引领产业创新，以机制创新推动政产学研用全方位协同创新，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，不断开辟发展新动能、新业态、新产业。

全省改革开放新高地。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，统筹推进深层次改革和高水平开放，打造八公山特色改革亮点品牌。以更加主动的姿态融入长三角一体化发展等重大战略，在更广范围内拓展发展空间、集聚发展要素，实现借势发展、联动发展、共赢发展。

经济社会发展全面绿色转型区。全领域、全过程、全方位加强生态文明建设，加快工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，推广绿色低碳生活方式，做好生态保护、修

复、价值转化文章，持续提升经济社会发展的含绿量、含金量。

围绕发展定位，顺应发展环境新变化、发展阶段新特征，推进经济社会持续健康稳定发展，“十五五”时期八公山区要坚定不移走好“七条”路径：

坚定不移走科技创新赋能之路。抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，以科技创新推动产业创新，加大创新主体培育力度，推动与安理工、安农大、农科院农产品加工所等建立长期产学研合作关系，充分发挥博士后科研工作站作用，驱动企业技术创新和研发，提升产学研合作水平，增强企业品牌和影响力。推进科技教育人才一体化发展，进一步促进科技成果转移转化，为经济社会高质量发展提供更加澎湃科技动能。

坚定不移走产业转型蝶变之路。持续深化产业转型攻坚行动，坚持传统产业改造提升和新兴产业培育壮大“两手抓”，以“高端化、智能化、绿色化”为指引，在做大绿色食品首位产业的同时，做强文旅康体、高端装备制造和新材料产业，抢滩布局低空经济、低碳能源、生命健康等新兴产业和未来产业，加快现代服务业“锻长补短”，强化数字经济赋能，在全区构建起更有竞争力的现代化产业体系。

坚定不移走文旅融合升级之路。以文旅深度融合发展为主线，大力发展全域旅游，串联景区周边乡村旅游资源，提升景区服务功能，大力发展研学游、夜间游、美食游、康养游等业态，

依托优质山水资源，完善户外运动配套服务，持续争创高质量户外运动目的地，加快开发康复疗养、休闲养生等健康旅游产品，发展壮大特色中医药产业，擦亮做响“八公仙境 豆腐故里”文旅品牌。

坚定不移走城市品质焕活之路。全面践行人民城市理念，深入实施城市更新攻坚行动，坚持城市内涵式发展，适应人口总量、结构变化、流动趋势，推动工业向园区集中、人口向城区集中、农业向适度规模集中、要素向重点区域集中，促进产城融合布局，营造高品质城市生活空间，加快基础设施互联互通，全面提升新型城镇化发展质量，打造宜居、韧性、智慧城市。

坚定不移走乡村全面振兴之路。扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，持续深化乡村振兴攻坚行动，以提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平为重点，推动城乡三产联动发展，做大做强农产品加工业，培育乡村新产业新业态，大力发展林下经济，持续开展农村人居环境整治提升行动，积极探索和美乡村片区化打造实践路径，推动农村实现产业兴、生态美、百姓富。

坚定不移走区域开放合作之路。主动参与长三角一体化、淮河生态经济带、皖北承接产业转移集聚区、合肥都市圈等多重战略，用好与闵行区七宝镇结对帮扶机制，加大教育、科技、卫生健康、技能等重点领域人才合作交流，探索采取“园中园”、委托

管理、投资合作等模式与沪苏浙及省内合肥等地共建合作园区，发展“飞地”经济，完善发展成果分享机制，促进要素自由有序流动，探索跨区域开放合作新路径。

坚定不移走社会治理增效之路。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。以解决社会治理问题为重点，加强乡村治理，完善社区治理，发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。提升重要基础设施本质安全水平，深化社会治安整体防控体系和能力建设，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

第五节　发展目标

综合考虑“十五五”承前启后、“十六五”收官冲刺两个阶段性安排，“十五五”时期要牢固树立“往前赶”意识，在基本实现社会主义现代化上力争取得若干阶段性、标志性成果，奋力建设“六个八公山”。

——建设加快发展、实力跃升的活力八公山。在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康较快发展，经济增速力争高于全市平均水平，力争全区规上工业企业数、规上工业产值实现翻番，增长潜力得到充分释放，区域经济综合实力明显提升。

——建设转型发展、动能强劲的创新八公山。创新体制不断完善，创新投入持续增加，创新资源加速集聚，数字经济加快发展，产业转型攻坚行动取得显著成效，以绿色食品、文旅康养、

高端装备制造和新材料为支撑的主导产业向新而行，以低空经济、低碳能源、生命健康为代表的新兴产业和未来产业向高攀登，战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重达到30%。

——建设外向发展、合作共赢的开放八公山。深度融入长三角一体化发展，坚持合淮同城化发展，积极抢抓新一轮支持皖北地区全面振兴政策机遇，城市对外开放水平全面提升，重点领域改革取得突破性进展，营商环境持续优化，要素市场化配置机制更加健全，在合肥都市圈和长三角一体化中“显示度”进一步提升。

——建设高效发展、生态宜人的绿色八公山。节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式进一步形成，降碳、减污、扩绿、增长协同推进，生态修复攻坚行动取得新成效，生态环境质量进一步提升，绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓宽，经济社会发展全面绿色转型取得新成效。

——建设传承发展、韵味彰显的文化八公山。社会文明程度明显提升，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，历史文化保护传承与活化利用水平全面提高，现代公共文化服务体系更加完善，文化事业文化产业更加繁荣，文化和旅游融合发展水平不断提升，“养生八公山”品牌进一步擦亮，八公山生态文化旅游区建设扎实推进，风景区加速提档升级。到“十五五”末，努力把文化旅游业打造成为支柱产业。

——建设共富发展、和谐美好的幸福八公山。城乡融合发展

和乡村全面振兴扎实推进，高质量充分就业和居民增收取得新进展，社会保障体系更加完善，基本公共服务均等化水平进一步提升。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治八公山、平安八公山建设不断深化，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，城乡差距、收入差距等显著缩小，人均地区生产总值和居民收入迈上更高台阶，人民生活更加幸福美好，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

专栏 2　“十五五”时期经济社会发展主要目标

序号	指标	2025 年（含预估值）	2030 年	年均增速（%）	属性
经济发展	1.地区生产总值（亿元）	46.1	—	5.5-6	预期性
	2.人均地区生产总值（元）	41592	—	高于 GDP 增速	预期性
	3.固定资产投资增长（%）	2.9	—	8 左右	预期性
	4.社会消费品零售总额（亿元）	23.6	—	6 左右	预期性
创新驱动	5.制造业增加值占地区生产总值比重（%）	19.7	22 左右	—	预期性
	6.战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重（%）	22.3	30 左右	—	预期性
	7.规上制造业研发经费投入强度（%）	0.34	1 左右	—	预期性
	8.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.7	2.5 左右	—	预期性
	9.高新技术企业数量（家）	14	25 左右	—	预期性
	10.科技型中小企业数（个）	26	40 左右	—	预期性
民	11.城镇居民人均可支配收入（元）	48628	—	5 左右	预期性

序号	指标		2025 年（含预估值）	2030 年	年均增速（%）	属性
生福祉	12.农村居民人均可支配收入（元）		25514	—	6 左右	预期性
	13.每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	3.2	3.7 左右	—	预期性
		注册护士数	3.6	5.1 左右	—	
	14.3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		—	—	五年累计 6 左右	预期性
	15.人均预期寿命（岁）		81.6	达到全市平均水平	—	预期性
绿色低碳	16.单位 GDP 能源消耗降低（%）		完成市下达	完成市下达	—	约束性
	17.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		完成市下达	完成市下达	—	约束性
	18.城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		完成市下达	完成市下达	—	约束性
	19.地表水达到或好于III类水体比例（%）		完成市下达	完成市下达	—	约束性
安全保障	20.粮食综合生产能力（万吨）		完成市下达	完成市下达	—	约束性
	21.耕地保有量（万公顷）		完成市下达	完成市下达	—	约束性
	22.能源综合生产能力（万吨标准煤）		完成市下达	完成市下达	—	约束性

第二章　聚力产业集群打造，推动工业经济高质量发展

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，优化提升传统产业，发展壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，以高端高质高效为主攻方向，引导产业链纵向延伸、价值链高端跃升，加快建成现代化产业体系。

第一节　培优做强绿色食品首位产业

发挥八公山区优势特色产业资源，聚焦“补链强链”，坚持“高端化、绿色化、品牌化”发展，加快提升产业能级，积极打造皖北绿色食品产业增长极，力争到2030年全区绿色食品全产业链产值突破20亿元。

（一）做大淮南牛肉汤产业

加快淮南牛肉汤全产业链培育和建设，建成以原料标准化、生产规模化、产品品牌化为特征的淮南牛肉汤高质量发展体系，推动淮南牛肉汤从“特色产品”壮大为“规模商品”。

持续提升原料供给质量。立足土地资源有限基本区情，统筹区域内牛肉汤加工企业发展需求，按照“集约化、示范性”总体思路，因地制宜适当发展小规模肉牛养殖，重点加强与寿县、凤台县等周边养牛大县跨区域协同，不断优化肉牛原料采购网络，加快推动与周边区县、皖北乃至省外大型肉牛养殖基地共建高品质牛肉供应链体系，积极与域外优势产区建立长期稳定的产销协作关系。引导龙头企业与国内乃至国外主要原料基地签订定

向采购协议，建设跨区域、跨国原料供应链。积极发展订单农业，发挥绿色食品产业联盟扩大市场、降本增效作用，引育原料、配料、粗加工、深加工、包装等配套企业，进一步提升粉丝、豆饼、千张等精深加工水平，联动周边区域、整合各类资源，主动对接凤台县国家级农业科技园、潘集区绿色大豆种植基地、寿西湖农场、高皇万亩蔬菜基地等，谋划合作共建淮南牛肉汤原料（绿色高蛋白大豆、蔬菜配料）标准化供应基地（园区）。

培育壮大淮南牛肉汤及配套加工。按照“淘汰一批、整合一批、技改一批、壮大一批、招引一批”的办法，鼓励淮南牛肉汤骨干企业通过企业兼并收购重组、强强联合、技改升级等方式，扩大产能、丰富产品，提高企业综合竞争力，进一步做大做强。加快淮南牛肉汤产业链相关企业洁净化、数字化改造，培育淮南牛肉汤智能生产应用场景，创建淮南牛肉汤数字化标杆企业。支持淮南牛肉汤“个转企”“企升规”。聚力推进绿色发展产业园、牛肉汤产业园等载体平台建设，加快补齐园区道路、供水、供电等基础设施短板，积极布局牛肉汤研发、中试、检测、包装、冷链仓储、人力资源等生产性服务业，聚焦淮南牛肉汤全产业链发展，编制产业地图和产业链招商目录，针对性开展精准招商引资，吸引一批行业龙头企业落户。

积极布局牛肉汤生产装备与包装设计。加快建立淮南牛肉汤等食品加工装备制造和包装设计生产服务体系，整合行业龙

头企业、装备制造企业和科研院所力量，构建关键技术装备创新应用联合体，逐步提升淮南牛肉汤生产装备供给能力。支持淮南牛肉汤生产企业大力开展技术升级，积极应用首台（套）重大技术装备等，不断提升加工机械灵活性、自动化和智能化水平，开发柔性适度加工技术和装备，推动打造具有区域影响力的淮南牛肉汤智能制造装备企业。充分发挥工业设计赋能作用，加速向产品研发、加工制造、外观设计等各环节渗透，促进产品包装设计与地质文化、淮南子文化、豆腐文化等深度融合，设计推出体现八公山本地特色文化元素个性化、定制化的淮南牛肉汤产品包装。深入落实限制商品过度包装有关标准和要求，践行简约适度、绿色发展的食品包装设计理念。

加快发展中央厨房新业态。延伸淮南牛肉汤产业链条，支持行业龙头企业发展中央厨房和预制菜模式，严格对照《中央厨房建设要求》《中央厨房运营管理规范》等国家标准，谋划开展中央厨房项目，推广“中央厨房+冷链配送+餐饮门店”供应链模式，提供淮南牛肉汤加工、配送、仓储、售卖一站式解决方案。

引导开发牛肉衍生制品。坚持全链条、全利用产品开发战略，引进实力较强龙头企业建设牛肉精深加工线，拓展产品结构，开发熟肉制品、酱卤制品、调理肉制品等绿色优质产品，研发牛肉干、牛板筋、牛蹄筋、牛肉酱等“即食、即烹、即热”产品，实现产业多元化，推动牛肉由农产品到多元商品的转化。

不断增强产品研发能力。紧紧围绕淮南牛肉汤产业发展需求，加快推进食品安全检测共享实验室落地运行，依托中国农科院农产品加工研究所、安徽农业大学等高校院所创新平台，重点开展安全、美味、营养、健康的牛肉汤产品研发，借助外部智力资源，推进淮南牛肉汤行业工艺标准制定。深化与中国农业科学院农产品加工研究所战略合作，共建淮南市乡村特色产业研究院，鼓励牛肉汤生产企业与院校、科研院所等合作建立联合研发平台。发挥职业教育优势，积极对接引导淮南师范学院、淮南职业技术学院等市内院校、职业学校，结合企业需求开设牛肉汤产业相关学科，增加高素质技能人才供给。

大力支持连锁经营。深入实施“百城万店”工程，积极发展总部经济、连锁经营，鼓励重点加工企业采取“前店后厂”形式，面向合肥、上海等长三角重点城市，在民航机场、高铁车站、高速服务区、商业综合体、商业街区、旅游景区等人流密集区域，布局建设一批淮南牛肉汤连锁店。积极参与淮南牛肉汤标准化体系建设，指导餐饮门店按照淮南牛肉汤制作技术规范生产经营，提升淮南牛肉汤餐饮门店形象。推动将淮南牛肉汤实体门店与淮南八公山豆腐菜肴等本地名优农产品销售结合起来，丰富经营品类、拓宽销售渠道、增强盈利能力。

拓宽升级线上线下销售渠道。鼓励支持本地淮南牛肉汤头部企业与大润发、华润万家、盒马鲜生、山姆会员商店等连锁

商超签订合作协议，助推“八公山产”绿色食品走入高端销售平台，实现从“产地”到“柜台”的高效链接。引入“生鲜电商+冷链宅配”和“线上直播+线下门店”模式，积极助力有关企业开发社区团购渠道，与拼多多“多多买菜”等建立直供合作，引导企业积极发展网上专卖店、网上直营店。

（二）做精豆制品产业

立足区域资源与产业基础，以豆制品全产业链高质量发展为方向，按照示范种植、加工转化、品牌营销和创新驱动的发展路径，做精做优豆制品产业集群。

立足优势，重点发展豆制品加工产业。聚焦八公山豆腐品质保障，综合考量资源要素约束和产业发展需求，开展高品质黑豆小规模示范种植。依托八公山镇现有野生大豆种植基础，深入推进种业振兴行动，持续加强八公山野生大豆地方特色种质资源保护利用。挖掘和发挥“八公山豆腐”品牌与文化内涵，依托淮南优质高蛋白大豆原材料种植基地，持续壮大传统鲜食豆制品产业，建好豆腐食品产业项目平台，用活用好定制厂房招商模式，引导豆制品企业向专业园区集中，推动建设规模化程度高、资源综合利用水平高的豆制品产业集群。在持续巩固八公山豆制品特色优势基础上，以扩大销售半径、建链补链为主攻方向，加快发展中高端豆粉、豆浆、豆奶饮料、大豆冰淇淋、手撕素肉、食品配料等大豆休闲食品、豆腐乳等发酵制品，培育打造在省内外

市场具有竞争优势的豆制品品牌。进一步强化产学研合作，积极对接科研院所、高校等，推动建立豆制品科研平台、研发中心，谋划建设豆腐产业研究院，助推豆制品产业“高质化、品牌化、特色化”发展。

延伸链条，聚力发展豆制品副产物综合利用。牢牢把握宠物经济发展新机遇，充分利用本地丰富豆渣资源，依托行业骨干企业引领作用，大力发展豆腐猫砂细分产业。发挥艾贝猫宠物用品产业园平台载体功能，广泛对接宠物研究院、行业协会、专家学者，开展“人才+项目”引进活动，吸引国内外知名宠物企业入驻，促进宠物医药、食品、用品、服务、医疗等产业集成，推动宠物产业全链条发展。以豆制品加工副产物黄浆水高效利用为突破口，立足其富含营养物质、有机物质特性，大力引进黄浆水分离提纯专业设备及先进技术，积极开发发酵制品及高价值有机肥料、液态生物肥等系列产品，构建从食品到农业的完整资源化链条，力求吃干榨净每一粒大豆，实现经济价值与生态循环双提升。

突出高端，优先发展植物蛋白等功能健康产品。依托本地野生大豆品质优势，结合八公山区环境容量，加快推动豆制品产业向营养精细化、产品功能化、定位高端化方向发展，按照打造一批“小而精”的高端大豆产品思路，坚持引培并举工作方法论，通过大力招引国内外功能健康食品领域顶尖龙头企业，带动引领本地骨干企业延伸产业链条，积极拓展大豆膳食纤维饼干、大豆

复合面条等具有营养功能导向的高附加值产品，加大天然成分提取技术研发与引进力度，重点开发蛋白粉、分离蛋白、浓缩蛋白等植物蛋白类产品，推动功能健康食品产业链快速发展。

（三）强化质量安全保障

推进标准体系建设。围绕原料生产、汤料制作、辅料配制、粉丝制作、冷链物流、卫生防疫、服务质量等，打造一批质量标杆和领先企业，对标国内乃至国际先进质量标准，鼓励企业积极参与全市淮南牛肉汤及粉丝等绿色食品产业行业标准体系建设，提升关键工艺过程控制水平，建设智能化质量检测系统，普及先进质量管理模式和方法，提升全产业链标准化水平。利用“3·15”消费者权益保护日、世界标准日、质量月等，通过多种形式传播标准化理念，培育社会公众的标准化意识，在全区形成浓厚的标准化工作氛围，到2030年底，食品企业标准修订15项以上，食品企业通过ISO 9000体系认证20家以上。

提高冷链物流配套服务水平。围绕淮南牛肉汤原材料、八公山豆制品、本地特色农产品等绿色食品冷链物流运输需求，重点推进冷链物流园项目建设，以冷链物流园为载体，加大力度招引和培育一批冷链物流企业，加快补齐农村产品网络销售冷链仓储物流等基础设施短板，发展产地预冷、冷冻运输、冷库仓储、定制配送等全冷链物流。依托背靠皖北、面向长三角的区位优势，主动融入淮南“铁海联运”通道，谋划打造集绿色采选、来料加工、

冷链运输、仓储管理为一体的绿色食品物流集散枢纽，推动淮南乃至整个皖北地区优质绿色食品高效对外输出。

健全绿色食品安全管理制度。积极争取上级政策支持，建设八公山区淮南牛肉汤全产业链质量安全追溯体系，推广区块链溯源、条形码、电子标签等技术，采用一汤一码的溯源查验形式，采集肉牛养殖饲养、配料种植采摘、物流运输、加工生产等环节相关数据，确保淮南牛肉汤产品来源、生产过程安全和质量，实现“从养殖场、田间地头、加工车间到餐桌”的全程食品安全保障，做到“全程可追踪追溯”。常态化指导豆制品、牛肉汤等生产企业按照良好生产规范要求，配备食品安全管理人员，严格供货管理、进货查验、生产过程控制、出厂检验等，定期开展食品安全自查，鼓励企业实施诚信管理体系国家标准，建立从绿色食品原料种植养殖、生产加工到流通消费的全程监管制度。

加大质量监督检查力度。紧盯重点领域和重点环节，抓好重要时间节点、高危食品品种、重要消费场所，加强绿色食品安全抽检工作、扩大抽检品种覆盖范围，重点对豆制品生产车间、农贸市场、大型超市等进行产品质量抽样检测，及时发现问题隐患，有效给予控制解决，提高绿色食品产品质量安全保障能力。落实产品质量安全追溯制度、召回制度、市场准入和退出制度。加快建立生产有记录、出厂有证明、产品有标识、市场有门槛、部门有监测的淮南牛肉汤、豆腐及其产品、投入品质量安全长效机制，

从根本上提高质量安全水平。建立食品安全责任体系，完善食品安全突发事件应急处理机制，提升食品安全应急处置能力，健全产品质量和食品安全信息发布制度。

（四）实施品牌提升工程

鼓励引导企业“走出去”。积极参与长三角绿色农产品服务中心“皖美农品”上海会客厅建设，依托中国安徽名优农产品暨农业产业化交易会（合肥、上海）、长三角绿色食品加工业（小岗）大会等展会，加强八公山区绿色食品宣传推广，充分利用线上平台、小程序等，开设八公山区绿色食品专区。支持企业开展网点布局，构筑八公山绿色食品产业打入长三角地区的“前沿阵地”，打通销售的“最后一公里”。主动对接闵行区七宝镇，全面加强与闵行区七宝镇在绿色食品领域的合作，探索共建绿色食品产业园、生产基地、集采仓库，结合消费提振活动，争取政策支持适时在上海发放八公山区绿色食品专项消费券。主动对接“徽动全球”出海行动，鼓励绿色食品龙头企业积极参加境外国际展会，支持重点企业完成淮南牛肉汤清真食品和欧盟食品认证，开拓中东、欧洲、东南亚等海外市场。加快布局跨境电商，推动淮南牛肉汤、八公山豆制品等特色产业上线出海。

持续提升品牌影响力。持续举办牛肉汤发展大会、绿色食品产业招商会、豆制品展销会等展会活动。用好新媒体和“网红”经济，积极组织企业参加重要展会展览展示，利用好“皖美农品”上

海会客厅平台，推介豆制品和牛肉汤产品，巩固提升“八公山豆腐”品牌知名度，持续推进八公山区绿色食品区域公共品牌建设，加快“三品一标”认证工作，构建以区域公用品牌为引领、以企业品牌为主体、以产品品牌为基础的绿色食品产业品牌体系，到2030年底，争创皖美品牌食品企业5家以上。

推动绿色食品与文旅产业融合发展。促进淮南牛肉汤、八公山豆腐等非物质文化遗产以及历史文化、节庆文化、民俗文化等元素融入绿色食品品牌，鼓励企业将中华传统饮食制作技艺与现代食品生产技术工艺合理结合。大力开发“美食+旅游”，深入挖掘豆腐发源地文化和《淮南子》养生智慧，策划“豆腐寻根之旅”“寻味《淮南子》”等研学线路。鼓励食品企业与康养机构合作，研发基于本地食材的康养套餐、预制菜，打造“豆腐养生宴”。探索建设“淮南子养生膳食工坊”，形成“文化展示—工艺体验—膳食养生”的完整消费闭环。

开展品牌保护行动。引导全区绿色食品相关经营主体增强品牌保护意识，加快商标注册、专利申请、著作权保护等工作，增强自我保护能力，到2030年底，培育食品企业专利20件以上。强化品牌公共服务供给，提供产权保护、法务咨询、信息服务、业务交流、品牌展示和消费索引等综合服务。构建“八公山豆腐”区域公用品牌动态管理监督机制，建立授权使用主体名录，加强品牌授权管理和产权保护，实施严格品牌使用和退出机制。

加强品牌诚信体系建设，切实维护消费者权益，维护本地绿色食品品牌形象。

专栏 3　绿色食品产业重点项目

八公山区冷链物流食品加工产业园项目、八公山区牛肉汤产业园二期、三期项目、八公山区绿色发展产业园二期项目、黑豆花全自动生产线建设项目、竹林鸡生产基地项目、九匠牛食品生产项目、云昊绿色水产食品精深加工建设项目、豆福发源地食年产 9000 吨豆制品精深加工建设项目、味众调味料及食品生产线项目、百味牛牛肉酱智慧工厂项目、福晟禾年产 3000 吨豆制品项目、牛肉汤全产业链能力提升项目。

第二节　加快提升高端装备制造和新材料产业

持之以恒实施工业强区战略，加快推进高端装备制造和新材料产业发展壮大，加快打造优质产业集聚区。

提质高端装备制造产业。依托煤机装备基础优势，充分发挥标杆企业示范引领作用，开展关键核心技术攻关，实施智能化技术改造，提高成套设备与成套自动化生产线生产制造水平，拓展核心零部件配套生产和煤矿安全控制数字化防爆电气产品，做大做强煤机装备、矿山支护产业链。积极引进基于工业互联网、智能感知、数字化等新一代信息技术开发应用的高端装备制造，培育高端装备制造产业新优势。以高端装备制造为重点，围绕“强

链、建链、补链”，以产业链招商为主线，以引进“新技术、新产业、新业态、新模式”项目为方向，重点瞄准行业龙头、“隐形冠军”“独角兽”企业，积极争取合作。到2030年，力争形成总产值达到10亿元的高端装备制造产业集群。

升级新材料产业。加快八公山区循环经济产业园建设，支持相关企业积极拓展报废机动车、船舶回收拆解业务，培育壮大循环经济和绿色低碳产业。加快绿色建材领域新技术突破，积极发展再生透水路面砖、新型墙体材料、再生水利工程砖、再生骨料等废弃资源再生新型建材，实现粉煤灰和煤矸石等生产废料的高效利用。支持由单一建材产品向制品化方向发展，积极发展装配式建筑部品部件，探索开发新型防水密封材料、新型保温隔热材料、高档建筑涂料等新型建材品种。推动传统建材行业的技术改造投入，加快传统建材产业转型升级步伐，加大新型建材领域研发投入力度，打造新型绿色建材产业基地，加速培育一批具有区域影响力的地方绿色建材品牌。到2030年，力争新材料产业总产值突破20亿元。

专栏4　高端装备制造和新材料产业重点项目

【高端装备制造】锐傲智能产业园二期项目、出口塑钢门窗生产线技改项目、淮南高新区八公山区工业集聚区北区智造产业园项目、八公山区山王作业区项目（八公山循环经济产业园（船舶拆解、维修、船员培训）项目）。

【新材料】淮南高新区八公山区工业集中区（南区）循环经济工业园项目、2000t/d 新型低碳胶凝材料（煤矸石综合利用）技改工程、乳化炸药生产线技术改造项目、畅九衢恶臭异味及工业炉窑烟气深度治理技改项目、豪云煤系固废新型建材技改项目、胶凝材料原料洗选及综合深加工开发利用项目。

第三节　培育壮大新兴产业和未来产业

加快培育低空经济。加快建设淮南市八公山区全域低空经济服务基地项目，统筹推进农林、测绘、文旅等配套基础设施建设，整合先进的航空技术、数据管理系统和智能化操作平台，提升政务航空服务的响应速度、执行效率和安全性。大力发展低空旅游，引进热气球观光、滑翔伞、高空蹦极、eVTOL 观光无人机、无人机航拍等新业态，通过“技术研发—场景应用—人才培养—政策支持”的四维联动，推动形成“需求拉动生产、教育反哺产业、技术驱动创新”的低空经济产业链。

积极开发低碳能源。立足传统工矿区域转型需求，以能源结构优化和产业升级为导向，着力提高新能源利用规模与比例。重点依托采煤沉陷区综合治理，推进光伏发电、农光互补、渔光互补及光储一体化项目建设。加快光伏建筑一体化试点示范和推广应用，统筹推进工业集聚区屋顶分布式光伏开发。积极拓展“新能源+储能”模式，提升电力系统调节能力。前瞻布局氢能、新型

储能等未来能源产业，重点保障八公山交通驿站加氢站建设，助推全市加快打造氢能产业集群。推进新型储能多元技术研发应用，加快形成绿色低碳新质生产力，为区域碳达峰碳中和目标实现提供支撑。

探索布局生命健康。依托本地大豆等特色资源，围绕功能性食品精准化、个性化发展趋势，深度对接省内外科研机构，构建“产学研用”协同创新平台，重点突破生物转化、发酵工程等绿色加工技术，发展新型改性大豆蛋白及其制品，深耕大豆精深加工，系统开发具有明确功能指向的大豆异黄酮、小分子活性肽等功能因子，拓展其在新型保健食品、功能食品、运动营养、老年膳食等领域应用，推动传统食品产业向高附加值功能性健康产业跃升，培育区域经济新增长点。

第四节　积极发展数字经济

加快工业互联网平台应用创新，促进产业数字化转型。主动承接高新区省级大数据产业发展基地溢出效应，充分激发大数据、工业互联网、物联网、人工智能、区块链、5G 等新一代信息技术赋能作用。推进工业互联网平台建设及应用，推动低成本、模块化工业互联网设备和系统在中小企业应用。加快推动制造业数字化转型，在煤炭装备、新材料、绿色食品等重点产业领域率先推进数改，支持企业开展新型技术改造，推动大规模设备更新，梯次推进“智改数转网联绿色”，推广中小微企业数字化软件

服务包应用试点，加快构建智能化质量安全管控系统和可溯源系统。推动农业数字化转型，以山王镇省级数字乡村试点建设为标杆，加快农业农村生产、经营、管理、服务数字化改造，建设一批种植业、畜牧业、渔业数字农业工厂。

全面实施“人工智能+”行动，提升数字产业化水平。抢抓人工智能发展历史机遇，打通行业与人工智能融合壁垒，加速人工智能在重点行业规模化应用。推进“人工智能+工业”，发展产品辅助设计、精细化质量检测、智慧供应链管理等应用场景。推进“人工智能+农业”，发展农作物智能管理、智能养殖等应用场景。推进“人工智能+文旅”，重点发展智慧景区、文物保护、内容创作等应用场景。探索人工智能在医疗、教育、科研、城市管理、生态保护、防灾减灾等行业多元化应用，赋能经济社会转型升级。

第三章　立足文旅多元融合，唱响“养生八公山”康养品牌

大力发展全域旅游，坚持以文促旅、以旅彰文、文旅融合，全方位推动旅游业“吃住行游购娱”六大要素提档升级，着力把文化旅游业培育成为支柱产业，力争到2030年，旅游业综合收入突破10亿元。

第一节　打造长三角文旅康体目的地

建设长三角高品质文化生活标杆旅居地。积极参与长三角旅游市场和服务一体化建设，立足长三角打造旅游精品路线、精品文化旅游景区，推进八公山旅游景区提档升级，持续提升景区景点建设水平，升级改造现有项目建设，推进文化旅游重点项目落地，加快八公山区5A级旅游景区创建。依托八公山国家地质公园、国家森林公园，提质升级淮南子文化馆、天宝双遗文化园、青琅玕馆等旅游景点，强化“淮南子”文化及“二十四节气”非物质文化遗产保护和开发，包装策划推出“成语故事游”“地质研学游”“夕阳红康养游”等研学游、亲子游等旅游精品线路，推动打造成为“揽八公胜境之秀、品淮南豆腐之美、探生命起源之奇、解以少胜多之谜”的文化旅游胜地。

建设长三角康养旅游度假区。依托山水观光、自然生态环境，以新型度假模式需求为导向，支持区属国有企业整合统筹全区民宿产业发展，全面加快化工社区、妙山、南塘、闪冲、皖淮机

械厂等环景区民宿建设，打造主题各异、错位发展特色民宿集群，推动妙山民宿争创国家级职工疗休养基地。加快制定民宿服务、康养管家等地方标准，推动景区、民宿与医疗机构合作，构建“防—疗—养”一体化的康养服务闭环，提升服务品质和专业性。针对银发群体、亚健康客群、亲子家庭等，开发中医康养、豆腐食疗、森林疗愈等分众化、精准化的特色产品。推进长三角区域异地养老，探索发展候鸟式、疗养式、田园式养老等新模式，建设一批康养旅游基地、疗养中心，开发适老化的旅游文化健康产品和服务，打造面向长三角的高水平康养旅游度假区，培育养生八公山旅游特色品牌。挖掘《淮南子》养生文化内涵，培育发展康养产业，积极引进长三角优质医疗资源，采取合作办医、设立分支机构等形式开展康养领域全方位深度合作。加强与高等院校、职业院校合作，联合培养中医理疗人才，加快完善康养产业人才培养体系。

建设长三角高质量户外运动目的地。依托八公山低山丘陵地貌与多元文化资源，构建“全龄覆盖、梯度分明、四季畅游”的山地综合越野运动体系，深度融合地质勘探、《淮南子》养生文化、历史古战场、成语典故等文化，构建“运动为核、生态筑基、文化铸魂”三位一体的发展模式，打造集专业赛事、大众休闲、特色体验于一体的长三角高质量户外运动目的地。利用现有道路，结合赛事活动需求，开发打造登山步道、地质主题定向越野

赛道、越野自行车休闲赛道等，提升越野自驾车路线，充分发挥现有服务中心、村落等功能作用，改造建设运动服务中心、补给站、医疗点。

第二节　优化旅游空间格局

重点发展环景区、沿淮河生态观光带。发挥景区周边村庄休闲、度假、康养农旅产业优势，以游乐、休闲、度假、垂钓为主题，重点发展农旅融合综合体、生态农业示范园。以生态修复为基底，串联一号营地、生态农场等节点，挖掘文旅多元业态，引导游客体渔家风情、品美味佳肴、享采摘休闲，构建“春踏青”“夏玩水”“秋采摘”“冬赏景”的全时段全区域旅游矩阵。

聚力共建楚汉文化旅游核心区。推动与寿县古城、焦岗湖、武王墩等周边景区建立联动机制，联合推出跨区域旅游线路，实现客源互送。依托人文景观优势资源，围绕代表性历史文化空间、城市休闲空间、生态旅游空间等，以八公山生态文化旅游区建设为契机，提供典故与生态的双重场景，合力打造以武王墩、寿县古城、八公山三大节点为支撑的楚汉文化旅游核心区，全面融入全市“一线、三区、十点”旅游格局。完善大八公山风景区路网建设，向上争取开通八公山风景区至寿县古城的“楚汉文化旅游专线”。强化与周边景区联动，积极探索跨区域文旅合作新模式，加快推进将八公山风景区纳入淮南市一日游、二日游推荐游玩路线，构建形成“游武王墩、览寿县古城、宿八公山”区域旅游联

动发展格局。

第三节　全面推进“旅游＋”

推动“旅游+农业”融合发展。加强要素资源整合，结合南塘水库、石门潭等景观资源，用好林场申报的中国美丽休闲乡村、闪冲村中国少数民族特色村寨、妙山省级“一村一品”（休闲农业）等品牌资源，推动妙山民宿、淮河一号营地等本地农旅品牌提质扩容，加快建设沿淮农旅融合示范区。支持林场村盆景园艺、闪冲村休闲美食、南塘村水果采摘、丁山村原生态种植等特色发展，推动农业产业与旅游元素深度融合，打造集农业生产观光、体验、农产品加工等于一体的综合性农业观光体验项目，带动更多乡村特色精品种植养殖，促进生态农产品深加工，提高附加值，打造串珠成链、辐射成片、景村联动的农旅融合发展的八公山样板。开展“群众+”行动，建立完善群众参与乡村旅游建设体制机制，进一步拓宽富民增收渠道。

推动“旅游+研学”融合发展。利用以八公山地质公园为首的研学资源，发展特色研学旅游，建设一批研学旅行基地，引领八公山区研学旅游新风尚。加强工业遗产保护利用，加快八公山区皖淮机械厂综合文旅项目建设，推动打造淮南子历史文化街区，培育发展工业旅游研学基地，以本地食品工业头部企业为依托，创新发展工业研学新业态，将有形的工业遗产资源与无形的工业文化资源相结合，持续拓展全区旅游版图。

推动“旅游+商业”融合发展。发掘二马路美食街、八仙街老街资源，加力推进土坝孜历史记忆文化街区项目建设，盘活小菜市、丁山旅游服务综合区可用地块，通过新建、特色改造等方式建设以“淮南牛肉汤”“八公山豆腐”等为主题的商业街区，以本地特色产品、特色美食、文创产品等为依托，让每家商铺独具特色，打造具有“烟火味、市井范”特色的商业旅游区。立足八公山风景区、儿童公园、特色街区等优质资源，大力培育夜经济，发展多样化的夜购、夜宴、夜展、夜游、夜市项目，丰富夜间消费新模式。

第四节　推动传统文化创新性发展

着力繁荣文化事业。营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动宣传视频、短剧、文创产品等多领域精品创作，健全考核奖励机制，加强高水平文化人才队伍建设。开展“送戏进万村”“四季村晚”“广场舞大赛”“八公山主题书画展”等群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，加强文化遗产保护利用，强化城市记忆街区、村镇、老工业遗址、文物保护单位及文物点的有效保护和活态传承。加强楚汉文化、淮河文化、淮南子文化、节气文化、豆腐文化、地质文化等历史文化资源的挖掘、整合与研究利用，推动豆腐传统制作技艺、寿州窑、紫金砚制作技艺、淮南豆腐宴烹饪技艺等非物质文化遗产传承发展，打造具有独特历史底蕴的城市文化名

片。推动八公山少儿艺术振兴发展。实施公共文化服务提质增效行动，聚焦人民群众日益增长的精神文化需求，通过增加投入、完善设施、升级服务，让优质公共文化服务向更高质量、更有效率、更可持续的方向创新发展。推进书香八公山建设。

推进文化产业创新发展。推动资源活化转化，围绕历史文化、自然生态、工业遗产、文旅融合四个方向，打造具有地域特色的文化品牌，加快发展新型文化业态。深度挖掘楚汉文化、淮河文化、地质文化、淮南子文化、豆腐文化等核心文化，将景区与创意设计、文化研究进行联动，构建观光休闲、创作设计、生产体验、文化消费的特色文化产业链条，打造体现八公山特色的文创精品、特色伴手礼。推动文化产业与科技创新深度融合，培育新型文化业态，鼓励文化企业加大研发投入，利用数字化技术开发非遗传统技艺及优秀作品线上展示观赏功能，开发一批传统文化与现代文明相融合的数字创意产品。优化产业发展布局，积极培育创新型中小文化企业，引导支持区内龙头文化企业做大做强。

全面提升文化传播力影响力。深化文化体制机制改革，加强和改进政务新媒体推广使用工作，助推融媒体中心提质增效，激发文化创新创造活力。提升舆论引导能力，优化“八公山发布”微信公众号等政务新媒体内容，打造具有区域影响力的全媒体外宣传播矩阵。拓展多元化传播渠道，强化节庆活动、体育赛事、

文化展会等活动载体传播。加强与各级外宣媒体合作，打造高质量融媒体产品，推出更多符合群众受众喜好、社交平台特点的视频、图文、漫画、戏剧等原创产品，立体展现八公山的绿水青山、人文风情、发展画面和美好生活，树立良好对外形象。开创校地合作新模式，实现文化资源共享、优势互补。发挥区文联等平台人才队伍优势，提升《八公山文学》办刊质量，打造乡村摄影、采风基地，创作更多展现八公山地域山水人文的艺术作品。

第五节　提升旅游公共服务质量

拓展景区二次消费。打造农产品特产购物店，开拓推进低空飞行、丁山动力船、AI 智能导览车等二次消费项目建设。推动“山上”“山下”联动发展，大力发展“昼夜文旅”经济模式，积极拓展夜游旅游市场，依托天然石林等自然景观，利用声、光、电融合技术，打造更多集观光打卡、互动体验、文化影秀于一体的综合夜游项目。促进美食购物、体验娱乐、文化旅游等多元化夜间消费业态发展，合理布局居民夜间消费休闲场所，积极实施夜间消费载体改造提升，依托妙山民宿集群、露营基地、工业遗存等，打造“星空露营”“沉浸式剧本游”等特色场景，培育品质夜市和夜间经济集聚区。分季节、分时段推出特色主题活动，持续评选并规范“八公山醉美小酒馆”“八公山名小吃”，让游客上山可游人间仙境，下山可食人间烟火。

完善基础设施与旅游服务。持续丰富高品质旅游产品供给，

策划“跟着影视去旅行”“跟着美食去旅行”活动，打造非遗文化游、民俗风情游、生态休闲体验游等复合型精品旅游线路。优化景区公共交通网络，打造“快进慢游”交通网络，联合寿县、凤台县、田家庵区、谢家集区等区域共建旅游交通网络，实现主要景区交通和高铁站无缝对接，形成区域旅游交通的互联互通。新增生态停车场，改造景区游客服务中心，合理布设一批乡村旅游驿站与露营服务点、自驾车房车营地，完善房车、新能源车设施配套。深入实施旅游厕所质量提升工程，严格落实旅游厕所新国标要求，全力推进全区旅游厕所达标评定工作。优化智慧景区建设，升级“八公山文旅”小程序，实现预约、导览、消费、投诉“一站式”服务，推进景区智能监控全覆盖，在景区新建场馆引入VR科普体验，拓展“云旅游”服务功能。完善景区应急救援设施，对景区应急救援人员开展专业培训，提高旅游安全预防和处置能力。加大对旅游从业人员礼仪、沟通能力等方面培训，建设高素质的文旅服务队伍。

加强旅游市场监管。深入推进文明旅游、志愿服务和信用体系建设，构建“常态化检查+智慧监管”体系，运用大数据监测安全风险。健全旅游不文明信息通报机制，规范旅游市场秩序，完善投诉统一受理与快速处置、突发事件应急处置等机制。优化全区重点景区景点讲解词，探索通过个性化、定制化导游解说模式，提升导游、讲解员能力，满足游客多样化需求。支持八公山区旅

游协会完善行业自律和专业服务功能。

第六节　加大文旅品牌宣传推广

开拓目标游客市场。依托“引客入皖”和“迎客入淮”行动，组织开展“走出去、请进来”宣传推介活动。积极开发长三角客源市场，重点开发上海客源市场，借助中国旅游日、中国旅游景区装备博览会、江南吃货节等平台，全方位宣传推介八公山文化旅游，适时组织企业开展文化旅游促消费系列活动，强化与长三角头部旅行社合作，引进更多长三角游客。加强与合肥都市圈联动，巩固皖北六市重点客源市场，推动自驾游八公山活动。

打造特色营销品牌。加强“源味闪家冲”“八公山豆腐”等品牌推广，分析塑造八公山整体旅游品牌形象，持续深化“八公仙境、豆腐故里”文旅 IP，加强与主流媒体、网络红人、新媒体平台等合作，提升“八公山文旅”新媒体矩阵宣传力，进一步健全完善多层次、网络化的推广营销体系，培育“乡创客”“田秀才”，吸引文旅运营、非遗传承等专业人才。

创新营销模式。加强本土原创 IP 营销，引导扶持主题创作与创意植入相结合，借助抖音、快手、哔哩哔哩、微信、微博等新媒体平台，充分利用文学、短视频等多种艺术形式打造旅游热点。加强消费体验营销，精准策划营销卖点，通过邀请网红打卡体验、短视频大赛等方式开展互动式兴趣营销。全面融入高品质旅游强市建设全局，加强与武王墩、寿县古城、茅仙洞等周边知

名景区、IP 协同联动，积极做好文旅推介对接，策划推出非遗文化游、民俗风情游、生态休闲体验游等复合型精品旅游线路，推动形成特色互补、区域联动的良好发展格局。

专栏 5　文旅康体产业重点项目

八公山风景区（4A）旅游基础设施补短板项目、八公山区风景区综合越野户外运动公共服务设施项目、环八公山风景道项目、南塘湖水乐园项目、大丁山露营地项目、妙山村农旅融合项目、淮南市八公山区全域低空经济服务基地项目。

第四章　突出科技创新引领，厚植高质量发展新动能

坚持把科技创新作为第一动力，坚定下好创新“先手棋”，深入实施创新驱动发展战略，不断优化创新环境、聚集创新资源、搭建创新平台，推进科技创新和产业创新深度融合，全面提升区域创新水平。

第一节　强化企业科技创新主体地位

建立完善“初创型企业—科技型中小企业—高新技术企业”的企业梯度培育库，提供“一对一”专员辅导服务。落实科技型中小企业倍增行动，支持中小企业走好“专精特新”之路。培育一批核心技术突出、自主创新能力强的创新型领军企业。落实高新技术企业倍增行动，积极筛选符合条件的企业申报高新技术企业，大力引导科技型中小企业入库登记，壮大高新技术企业规模。促进各类创新要素向企业集聚，引导企业增加研发投入，提升企业研发机构覆盖率，推动企业成为技术创新决策、科研投入、组织科研和成果转化的主体。建立健全“创新之星”企业表彰制度，营造崇尚创新、鼓励成功的浓厚氛围。力争到2030年，全区高新技术企业数量达到25家左右、科技型中小企业数量达到40家左右。

第二节　推动科技创新平台建设

强化市区联动，加速对接创新资源，建设1—2个省级科创平台。充分发挥博士后科研工作站作用，驱动企业技术创新和研

发，提升产学研合作水平，增强企业品牌和影响力。科学规划科技企业孵化器培育工作，聚焦绿色食品、高端装备制造和新材料产业等重点领域，以龙头企业为引领，以产业链上下游企业为主体，以安徽理工大学、中国农业科学院农产品加工研究所等高校院所为依托，以各类金融机构为支撑，共同建设产业创新平台。强化产学研合作，借助外脑，开展关键核心技术联合攻关。采取政府支持、企业主办、企校合办等多种形式，全力建设贯通创新链、衔接产业链的新型研发平台。积极参与区域创新平台建设，抢抓安徽省促进长三角科技创新协同发展机遇，加强创新资源跨区域、跨领域配置，推动创新需求“走出去”，支持鼓励企业开展科创“飞地”建设，实现科技创新、聚优人才、产业升级。

第三节　加大创新人才引育力度

一体推进教育科技人才发展，构建“引育用留”并举的人才支撑体系。积极营造浓厚的科技成果转化氛围，鼓励企业聘用“科技副总”，重点解决全区产业升级及科技成果转化应用中的堵点问题。实施“高精尖缺”人才引进计划，出台更具吸引力的人才政策，吸引高层次科技创新人才来区创新创业。加强本地人才培养，与高校、职业院校合作开展订单式人才培养，建立与产业发展需求相适配的人才培养体系。推进人才评价机制改革，建立符合不同人才成长规律和实际特点的评价机制，形成以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价机制，激发人才创造活力。优

化人才创新创业环境，落实升级4.0版人才政策，围绕产业链、创新链打造人才链，推进产创才融合，打响“才遇八公”人才工作品牌。建立本地人才数据库和人才服务保障体系，高标准建设一批高端人才集中生活服务区，支持企业建设技能人才公寓，在职业资格认定认可、子女教育、医疗保障等方面提供便利。

第四节　促进科技成果转化应用

围绕绿色食品、文旅康体、高端装备和新材料等主导产业，推动科技成果在产业中的应用，梳理产业技术需求清单，明确技术攻关方向，持续开展科技成果转化对接活动，加强科技成果与产业需求对接，主动承接周边先发区域科技溢出效应，提升科技成果区域内转化效率。加强技术转移体系建设，完善政策支持和市场服务，促进科技攻关产品推广应用和迭代升级，使更多科技成果从样品变成产品、形成产业。

第五章　深化三产锻长补短，构建优质高效服务业新体系

深挖新型消费潜力，积极发展现代服务业新模式新业态，强化生活性服务业和生产性服务业协同发展，加快推动生产性服务业向专业化和价值链高端攀升，推动生活性服务业便利化、精细化、品质化发展。

第一节　提档升级“六大”生产性服务业

现代物流。大力发展“枢纽经济”，建立以供应链物流、冷链物流、快递物流、农村物流等为主体的现代物流体系。充分发挥山王作业区功能，发展集装箱公铁联运、海铁联运，协助配合推进安徽淮南国际物流港陶圩码头片区建设，助力打造皖北地区国际公铁水联运枢纽。重点推进冷链物流园建设，积极设置海关查验仓，服务淮南市及皖北地区进口农副产品需求，联动淮南国际物流港、谢家集西商农商城，探索建设国家骨干冷链物流基地、安徽省冷链物流基地。优化完善生鲜冻品冷链物流，加快建设切换式通风贮藏库、机械冷库、气调贮藏库、预冷设施及配套设备，提高“最先一公里”冷链物流服务能力。大力培育和引进A级物流企业、网络货运企业和星级冷链物流企业。推进物流前置仓建设，加密邮政快递配送末端网点，推动物流服务网络向乡村下沉。完善农村寄递物流网络，整合利用村委会、乡村商超、村级电商服务点、村级邮政服务站等，布局完善物流配送、邮件快件寄递、

政务服务、便民缴费等功能。

科技服务。围绕绿色食品首位产业升级壮大需求，积极与相关领域的科研院所紧密互动，加快构建全区绿色食品产业研发与创新中心，打造集中公共检测平台。围绕高端装备制造和新材料产业等重点产业链创新发展方向，引导高校院所和科研机构在本地设立新型研发机构，重点发展工业设计、技术转化、创业孵化、检验检测认证、科技咨询等科技中介服务。推广“孵化+创投”模式，构建以专业孵化器和创新型孵化器为重点、综合孵化器为支撑的创业孵化生态体系。

电子商务。推动电商快递协同发展，重点服务淮南牛肉汤、八公山豆腐、宠物用品等商品物流需求，促进线上线下联动，鼓励传统货代、物流企业拓展电商服务等业务。完善农村电子商务，加强大中型企业电子商务应用，引导小微企业依托第三方电子商务平台开展业务，促进豆制品、板栗等特色农产品网上销售，持续开展八公山优质产品直播、产地直购直播等主题活动，培育发展直播电商，培育壮大跨境电商，助推辖区企业“出海”拓展国际市场。

总部经济。培育一批本土平台型总部企业，支持绿色食品产业骨干企业开展跨区域经营。聚焦数字经济、绿色金融、人力资源等新兴领域，引进一批成长快、前景好的龙头企业设立总部、研发中心，支持更多行业龙头企业来区设立投资中心、运营中心、

结算中心、采购中心等经营性机构，开展连锁经营、特许经营和受托管理经营。

商务服务。聚焦管理咨询、法律服务、评估服务、会计税务、广告传媒等专业服务领域，积极引入能评、安评、环评编制公司，培育发展法务咨询、财务咨询、全过程咨询等专业服务机构，推动一批知名商务服务企业和其分支机构落户，重点发展职业中介、劳务派遣、创业指导、职业教育和培训等服务。鼓励人力资源服务机构开发高端人才寻访、人力资源测评、管理咨询、人力资源管理软件等中高端业态及灵活就业服务产品，定期评选优秀人力资源服务产品项目，加快同文化旅游、社区家政、商贸服务、教育医疗、康养等行业深度融合，为产业转型升级提供人力资源服务支撑。

金融服务。引导各类金融机构深耕八公山，大力招引银行、保险、基金、期货、证券、信托等机构来区设立分支机构。健全政府引导基金体系，鼓励投早、投小、投硬科技，壮大耐心资本。大力发展数字普惠金融，推动重点领域金融服务“一网通办”。以开发差异化信贷产品、推广知识产权质押融资、建立动态企业白名单、整合风险补偿资金与基金、推行“见贷即保”及阶梯费率等为路径，加快构建全链条金融服务体系。引导驻区金融机构发展绿色贷款、绿色债券等业务，丰富保险品种和产品。

第二节　扩容提质“三大”生活性服务业

汽车后市场。紧紧抓住汽车等消费品以旧换新政策契机，以政策撬动和场景创新释放存量消费潜力，培育覆盖新车销售、二手车服务、新能源汽车、汽车后市场、报废机动车拆解等多业态全链条协同发展的汽车商贸服务业体系。积极推进山王镇汽车后市场产业园项目建设，填补镇域汽车服务空白，吸引周边区域消费，形成区域性汽车服务节点，带动配件销售、餐饮、汽车展销等相关商业发展。

现代商贸。深入实施“徽动消费·乐享淮南”活动，推动城市商圈提质升级，扩大健康、养老、托幼、家政等服务消费。培育壮大文娱旅游、体育赛事、文创“潮品”等新型消费，繁荣发展夜游、夜市、深夜食堂、夜间文化演艺等夜间经济，推动餐饮住宿业特色化发展，培育一批精品商业街区，持续打造一批皖美消费新场景。加快布局酒吧、小酒馆、茶吧、电子竞技等新兴文娱业态。

文化旅游。以全域旅游发展为契机，加快推进八公山风景区提档升级，积极创建5A级景区，着力打造“一山两带”的旅游发展空间格局。深入挖掘淮南子文化底蕴，依托淮南子文化馆、地质博物馆、汉淮南王宫以及景区周边旅游资源，推动“文旅+”多元融合，大力发展研学旅游、乡村旅游、夜间旅游、康养旅游、体育赛事等业态，促进民宿产业持续健康发展，提升八公山区文

化旅游影响力。

第三节　推动服务业融合集聚发展

加快服务业与制造业深度融合，推动制造业企业向附加值高的服务环节延伸，服务业企业向制造领域拓展，培育服务型制造标杆企业，打造制造服务一体化应用场景，规划建设服务型制造集聚区。鼓励发展智能工厂、工业互联网创新应用、柔性化定制等新业态新模式，积极探索制造业和互联网融合发展、现代物流和制造业高效融合、研发设计服务和制造业有机融合等新路径。促进服务业与农业深度融合，支持各类涉农服务主体与新型经营主体开展多种形式合作与联合，建立紧密利益联结和分享机制，支持利用农村自然生态、历史遗产、地域人文、乡村美食等资源，发展乡村旅游、健康养老、科普教育、农村电商等业态，推动农业“接二连三”。

专栏 6　现代服务业重点项目

淮南市八公山区凌云山庄二期酒店项目、淮南新志耀汽车销售维修中心二期项目、八公山宾馆升级改造工程、汽车后服务市场产业园项目。

第六章　树立城市运营理念，拓展内涵式发展新路径

认真践行人民城市理念，扎实开展城市功能品质活力提升“1310”行动，持续深化城市更新攻坚行动，拓展城市公共空间，创新城市运营模式，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节　更高质量推进城市更新

推进老旧小区、街区、厂区、城中村等更新改造。坚持“留改拆”并举，加快老城区功能完善和人口疏解步伐，推动老旧小区、城中村、危旧房改造应改尽改。重点推进雨污分流、建筑节能、电力通信、“适老化”设施、加装电梯、安防、消防等领域改造提升工作，实施亮化美化工程，完善周边交通等基础设施，优化公共服务配套，提升区域生活便利性。大力推进一批老旧厂区、老旧街区转型提质工程，协同推进重点片区老旧危房改造，持续改善城市环境面貌。积极对接淮河能源集团、华源集团，协商对涉矿、采沉区、“三供一业”分离改造移交地块上的危旧房进行拆迁，协调老矿处提供矿业集团棚改余房对拆迁户进行安置。

打造社区嵌入式服务体系。开展社区嵌入式服务设施建设场地空间拓展攻坚行动，通过拆除、腾退老旧小区现有空间，整合社区用房、产权置换、征收改建等方式，补建改建一批居民急需的社区嵌入式服务设施，鼓励引导产权人充分利用现有房屋

场地，将符合条件的场所优先转为社区嵌入式服务设施。实现一批老旧小区综合改造和更多小街小巷维修改造，大力优化整合社区配套建设用房等公共空间，清理非必要、不合理用途，腾退资源用于发展社区嵌入式服务。探索专业性机构连锁化、托管式运营社区嵌入式服务设施，构建“街道—社区—小区”服务体系。积极拓宽资金渠道，做好重点地块征迁改造和开发。

第二节　更高标准完善城市品质

打造现代化综合交通运输体系。持续完善区域综合立体交通网，完善城市交通基础设施，构建“三横两纵”路网体系，规划打通一批断头路，加快建成八公山综合交通驿站。加强与周边区域国省干线公路互联互通、提档升级，全面提升区域综合交通发展能级。完善居民区与学校、产业园的交通接驳，联动老旧小区改造与绿色食品产业园发展，促进产居功能融合。发展快速干线交通、生活性集散交通和绿色慢行交通，继续做好城市道路维修养护，加快建设停车设施和新能源汽车充电站。积极发展道口经济，依托交通区位优势培育特色产业。积极融入江淮水运大通道建设，借助淮河与江淮运河黄金水道“十字交叉”优势，推动区域物流产业发展。

优化基本公共服务设施布局。严格公共服务设施配建标准，加快建设完整社区，补齐城市教育、医疗、养老、公共卫生等基础服务设施短板，优先满足“一老一幼”等群体需求，推进适老化、

适儿化改造，加快公共场所无障碍环境建设改造，营造包容友好的城市公共空间，重点构建“社区—邻里—街坊”基本公共服务圈，扩大养老托育服务供给，扩大为民服务“15分钟生活圈”覆盖范围。谋划一批口袋公园、街头绿地，充分挖掘、盘活低效闲置存量空间，建设改造贴近社区、方便可达的全民健身场地设施，增加健身设施有效供给。积极拓展城市公共空间，科学布局新型公共文化空间，打造功能复合、职住平衡的宜居城区。加快构建房地产发展新模式，完善“保障+市场”住房供应体系，增加安全舒适绿色智慧的“好房子”供给。

提高城市安全韧性水平。推进海绵城市建设，实现从“有形覆盖”向“有效管控”的提升。加强城市洪涝治理，统筹地下综合管廊与排涝通道、管网一体化建设，健全联排联调机制，加快构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系。强化燃气供应保障，完善液化天然气（LNG）应急调峰储备体系，持续开展老旧燃气管网动态评估与更新改造。优化水资源配置和供水保障管理体系，优先保障居民生活用水，统筹工业和其他用水，推进非常规水高效利用，加快城区供水厂工艺提升与设施现代化改造，完成二次供水设施改造移交。加快应急消防、防灾避难、抢险救援以及“平急两用”公共基础设施建设，增加生态屏障、隔离疏散通道，预留防灾救灾弹性空间。

完善新型基础设施建设。完善数字化基础设施布局，支持工

业互联网、数据中心（云计算）、人工智能等新一代智能化信息基础设施合理布局，保障5G网络和千兆光网建设，支持公共场所和区域向5G网络设施建设免费开放，支持住宅区、商务办公楼宇向信息基础设施建设开放，为基站站址、通信机房等提供必要场所和便利，打造高速、安全、融合、先进的网络基础设施，推动IPV6规模化布局，逐步构建起“物联、数联、智联”三位一体的信息支撑体系。进一步升级优化政务网络，落实“高效办成一件事”，推动政务服务“一网通办”。鼓励应用互联网、大数据、人工智能等技术，支持传统基础设施数智化升级。

加快美丽城市建设步伐。加快“无废城市”建设，加强固废治理和危险废物专项整治，推动大宗固体废物循环利用。推动生活垃圾处理设施改造升级，提升生活垃圾转运处置能力，增添大型新能源生活垃圾压缩车。加强城市公厕管理，改造并打造一批精品亮点公厕，推进公厕特色化、智能化发展。不断推进城市绿化提升与扬尘治理，力争将道路沿线植被覆盖率提高至35%以上。全面提升道路保洁质量与环境卫生管理水平，力争“十五五”期间城区主次道路机械化作业率达到100%。加强公共空间规范管理，常态化开展车辆、电动自行车乱停乱放和问题广告牌、架空线缆等整治，助力打造宜居宜业的生态片区。

保护城市历史文化记忆。以老旧街区为重点，以历史建筑、重要文物以及各类遗产为基础，严格保护历史建筑的外观风貌

与内部结构，留存城市历史记忆。在保护基础之上，创新历史文化资源利用方式，推进老旧街区业态提升、便民网点配套，将老旧街区打造为集文化体验、特色商业、旅游休闲于一体的城市地标。依托八公山等历史文化遗产，改善历史建筑周边环境，构建文化创意空间，丰富教育及公共文化服务，布局建设特色历史文化展示片区，让历史文化资源“活起来”，塑造“有历史、有温度、有魅力”的城市风貌。

第三节　更高效能提升城市治理

提升城市治理精细化水平。实施物业服务质量提升行动，引进和培育一批专业化物业服务企业，探索有条件的社区试办物业服务中心，持续开展“皖美红色物业”“党建引领综合执法进小区”建设，健全社区多主体自治共治机制，完善群众公议等矛盾化解、权益保障新模式，搭建社区工作站、便民窗口等便民服务平台，引导社会公众自觉维护和监督城市环境秩序，构建多元共治、良性互动的城市治理格局。加强城市管理执法队伍规范化、专业化建设，加快培养一批懂城市、会管理的城市管理干部和专业人才，推进严格规范公正文明执法，强化行政执法与司法衔接，依法打击妨碍城市管理执法和暴力抗法行为，鼓励采用政府购买服务、与社会资本合作等模式，引入专业化城市管理和服务运营商。

提升城市治理智慧化水平。推进智慧市政、智慧交通、智慧

城管、综合执法等领域信息化应用体系布局建设，提升房屋、桥梁、燃气、供水、热力、排水、交通等重点城市部件综合监控、状态监测、预警预报能力，基本实现城市综合管理领域全面智慧化管理。加快打造全区“一张网”，整合汇总应急管理、公安、交通、住建、自然资源、生态环保等数据，围绕健康医疗、交通出行、文旅休闲、学有所教、住有所居、弱有所扶、老有所养等全生命周期场景，实现城市治理“一网总览”“一网统管”“一网通享”。

第四节　更高水平促进城乡融合

深入推进以人为本的新型城镇化，积极打造核心引领、区域协同、城乡共融的城镇体系，促进城镇资源向乡村下沉，构建城乡一体化发展格局。

深入推进以人为本的新型城镇化。完善城乡一盘棋的规划管理和实施机制，主动衔接市域国土空间规划“一张图”，推进实景三维辖区建设。持续优化生态、农业、城镇空间结构布局，积极融入市级“一核三心、两带多点”的城镇空间格局。“十五五”期间，辖区中心城区常住人口规模保持稳定，推动打造省级城市化地区。实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划，开展新一轮农业转移人口市民化行动，以进城农民工及其随迁家属为重点、兼顾城市间流动人口，进一步拓宽城镇落户渠道，努力缩小户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口

社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，逐步使未落户常住人口享有均等化城镇基本公共服务，促进农业转移人口加快融入城市。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

建强两个产业中心镇。充分发挥八公山镇中心镇示范引领作用，以豆腐全产业链发展为核心，持续推进国家级农业产业强镇建设，深化八公山豆腐全产业链一二三产融合项目，完善“种植—加工—研发—销售”全链条布局。鼓励研发豆制品即食休闲食品、功能性豆制品等高端产品，拓展鱼豆腐、黑豆纳豆、素毛肚等系列产品矩阵，推动产业向精深加工、高附加值环节延伸。完善“八公山豆腐”“两蔡豆腐村”品牌标准体系，持续拓展长三角高端市场。立足“一山一水”生态优势和豆腐非遗、淮南子文化等资源禀赋，构建“文化探秘+生态休闲+研学康养”三位一体的文旅发展格局，优化“淮河一号营地”功能布局，完善垂钓、采摘、农庄餐饮、滩涂烧烤、露营等配套项目，打造沿淮休闲农业目的地。聚力“三区协同”，推动山王镇打造高质量发展示范镇，深化绿色工业与特色农业双轮驱动，加大新型建材领域研发投入力度，打造新型绿色建材产业集群，积极发展精密零部件、农业机械、环保设备等装备制造产业。依托香椿、白桃、葡萄、板栗、牛羊肉等镇域优质农产品资源，推动“农业+加工+品牌”全链条

发展，推进标准化种植养殖基地建设，建立农产品质量追溯体系，重点培育特色果蔬加工、畜禽产品加工等产业集群，依托绿色食品产业园及牛肉汤产业园，开发预制菜、休闲食品、功能性农产品等高附加值产品。深挖镇域生态资源、民俗文化资源，以游乐、休闲、度假、垂钓为主题，重点发展农旅融合综合体、生态农业示范园，打造“生态观光+文化体验+康养度假”融合业态。

打造三个特色城区街道。推动新庄孜街道加速盘活闲置工业用地，大力发展循环经济，积极引进船舶拆解维修产业，布局发展冷链物流，升级改造八公山步行街、八仙街、丁山路等商贸集聚路段，打造矿冶文化主题墙绘街巷，规范开放老巷夜间市集，创新文旅消费与便民服务融合场景，积极承接景区下山游客消费和本地居民就近消费。加快实施土坝孜街道二三四马路片区改造及基础设施改造项目，全力打造特色美食街区，加快淮南市第二人民医院设备升级，强化优质医疗资源保障水平，优化整合全域旅游资源，推动文旅康养深度融合，着力打造承接文旅康养服务新街区。支持毕家岗街道提质改造辖区道路，加快推进纬六路全线贯通，优化升级绿色发展产业园功能配套，有序开展黄山社区片区更新，持续完善公共基础设施布局、结构、功能，充分发挥绿色食品产业园及皖淮厂文旅项目等载体优势，重点招引绿色食品加工、文旅康养等目标企业，围绕“山上人间仙境，山下人间烟火”，规划建设毕家岗特色美食街区，打造集游玩、美

食、娱乐为一体的人间烟火美食区。

专栏 7　两镇三街道发展定位

【八公山镇】奋力打造成为长三角有影响力的豆制品产业基地、沿淮农文旅融合示范样板和宜居宜业和美乡村建设标杆。

【山王镇】建设成为全区绿色新型建材产业集聚区、淮河流域特色农文旅融合示范区、淮南市近郊和美乡村宜居样板区。

【新庄孜街道】锚定“商文旅融合、产城居一体”发展目标，全力推动老城区、老街区更新焕新。

【土坝孜街道】聚焦文旅康养，依托美食文化，结合医疗资源，优化功能布局，提升基础设施，打造承接文旅康养服务新街区。

【毕家岗街道】立足绿色食品与文旅康养，以城市更新和重点片区改造为抓手，以产城人融合为方向，建设宜居宜业的现代化品质街区。

优化城乡公共服务设施配置。结合常住人口变动趋势，动态优化区内基础设施布局、公共服务供给。有序推进城乡交通设施、供水、供电等基础设施一体化，提档升级“四好农村路”建设，建立农村公路养护资金投入长效机制。加速城乡公交线路融合，实施农村客运公交化改造。加快推进农饮提升改造项目建设，配套提升改造供水支管网、闸阀、闸阀井、水表井、入户管网、水表

及配套设施建设，实现城乡供水管护一体化，推进完成农村供水县域统管。持续推进农村水利基础设施建设，加快实施水旱灾害信息化提升项目建设。完善防洪减灾体系，积极推进险情处置及水毁修复项目，加快推进小型灌区及农田土地灌溉提升、南塘水库水闸拆除重建、孔集湾泵站建设等一批项目落地，解决灌区水源不足问题。实施农村电网巩固提升工程，支持城镇供电设施向农村地区延伸。持续完善镇村充电基础设施配套，提升农村物流基础设施网络覆盖率。推进农村通信网络建设，加速农村千兆光网、5G网络建设部署，缩小城乡“数字鸿沟”。

第五节　更实举措建设工业集聚区

充分发挥工业集聚区产业集聚效应、企业孵化效应和经济带动效应，推进产城融合，走绿色发展、特色发展、集聚发展之路，推动工业集聚区建设成为高质量发展的主阵地、主引擎。

完善基础设施建设。加快完成产城融合发展规划编制，促进产业园区向城区聚拢、产业活动向园区集中、城市功能向园区拓展。加快道路、供水、供电、管网等配套设施建设，推动实施工业集中区基础设施提升项目，加快定制化厂房建设，盘活利用闲置土地、闲置厂房、低效资产，全力争取纳入省级及以上开发园区，依法依规妥善解决工业集聚区历史遗留问题。

提升园区发展能级。立足园区现有主导产业，利用新建牛肉汤产业园、绿色发展产业园等招商引资资源，积极引进高成长型、

产业链企业入驻园区，全力推进“小升规”工作。围绕绿色食品、高端装备制造和新材料等领域，加快建设一批专业化、综合性中试及检验检测、试验认证等平台。运用专项债等资金，推动大数据、云计算、人工智能、工业互联网等新型基础设施与园区产业发展、管理服务深度融合，支持园区实施循环化改造，建设创新型智慧园区和绿色生态园区。

推进开发区整合工作。紧抓开发区审核公告目录调整政策机遇，加快推进将八公山工业集中区（北区、南区）纳入淮南高新技术产业开发区范围，借助高新区省级及以上开发区相关发展政策，进一步强化与高新区沟通协调，重点参与“一区多园”项目招引和产业承接，主动对接高新区产业、科技创新等资源外溢，深化完善跨区域协作发展机制，加快推动工业集聚区高质量发展。

强化为企服务能力。强化项目全过程跟踪服务，努力实现在注册、立项、环评、安评等手续办理上提供全程保姆式服务。通过完善银企对接平台，为企业提供配套资金等方式，缓解企业资金压力。充分发挥工会等群团组织作用，积极开展困难帮扶、技能比武等活动，帮助企业提升职工凝聚力，努力实现园区和谐稳定发展。

第六节　更大力度打造专业平台

加快推动区属国有企业转型，聚焦“轻资产、强运营、可持

续”新发展模式，通过优化资产结构、强化专业运营能力、创新盈利模式，全面提升区属国有企业的运营效率、服务品质与发展活力，使其真正成为服务区域战略、赋能产业升级的综合性城市服务商。

打造皖北绿色食品产业综合服务商。充分发挥楚峻公司平台功能，以“绿色化、链式化、集约化”为导向，深化绿色发展产业园项目二期、牛肉汤产业园项目三期、冷链物流园、循环经济产业园等园区运营管理，推广“园区开发+光伏+”模式，推进在园区屋顶铺设光伏板，配套建设储能设施，形成“光储一体化”清洁能源基地，降低园区用电成本。培育“绿色+文旅”新业态，利用修复后的矿区土地开发露营基地、研学农场，引入社会资本运营。探索“园区开发+产业投资”双轮驱动模式，有序开展全区行政事业单位经营性资产划转移交与资源注入工作，提高资产运营效率。探索通过资产证券化等创新金融工具，转化开发更具流动性和盈利能力的金融产品，进一步提升经营效益。

打造八公山区特色文旅产业综合服务商。以山水田园公司为核心，引导八公山绿色食品产业“走出去”。以招商合作、自营拓展等为路径，推进儿童公园及民宿群项目市场化运营，通过实体经营实现业务规模化、品牌化发展。加大重大项目谋划与融资力度，积极申报专项债、强化政策性银行对接、拓展多元化融资渠道，全力打造淮南市八公山区村落保护和利用项目及化工社

区民宿改建及配套项目等，加速构建“田园生态+文化体验+旅游度假”三位一体的产业体系，全面提升八公山区旅游项目能级，形成具有区域影响力的文旅经济增长极。

第七节　更深层次创新城市运营

加快转变城市发展方式，推进城市运营体制改革，有序推动工业集聚区和八公山风景区市场化建设运营，加快实施“管委会+公司”改革，积极推行政企分开、政资分开，推动形成政府和市场两手协同发力、相向而行的园区景区建设运营新机制。优化整合现有资源，谋划设立城市更新运营管理公司，推动建立现代企业制度，构建以公司章程为核心的规范法人治理结构，形成权责法定、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制，完善市场化绩效考核与激励约束机制。依托城市运营公司，创新投融资模式，吸引社会资本参与城市基础设施与公共服务领域投资，探索存量资产盘活路径，推动形成“投资—建设—运营—增值—退出”的良性循环。推动城市运营重心从“重建设、轻管理”向“建管并重、运营为先、服务为本”转型，通过整合市政维护、物业管理、社区服务、公共空间运营等职能，依托专业化运营主体，推行标准化、精细化、人性化的服务管理体系。

专栏 8　城市功能品质活力提升重点项目

【老旧居住区改造】八公山区老旧小区改造项目、八公山区春申大街沿线城中村改造项目、皖淮机械厂家属区城中村改造项

目、八公山区城市危旧房改造项目。

【老旧街区、厂区改造】新庄孜老旧街区转型提质工程、土坝孜老旧街区转型提质工程、土坝孜特色美食街区项目、八公山区老旧厂区改造提升工程。

【城市基础设施建设】八公山区综合交通驿站项目、八公山区加氢加油（气）合建站项目、八公山区城乡供水一体化改造提升项目、八公山区淮河流域堤顶路提升工程、200MW/800MWh电网侧储能电站项目、八公山区城市游园建设项目、八公山区城乡道路建设项目、八公山区完整社区建设项目、八公山区菜市场改造项目、八公山区城市排水防涝能力提升工程、八公山区城市污水管网提升工程。

第七章　推进乡村全面振兴，提高农业农村现代化水平

学习运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制，扎实推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，持续深化农业农村改革，全力打造农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足乡村振兴八公山样板。

第一节　构建现代农业产业体系

巩固粮食供给保障水平。以推进千亿斤江淮粮仓建设为抓手，落实藏粮于地、藏粮于技战略，坚决扛稳粮食安全重任，大力实施新一轮粮食产能提升行动，深入推进“五良两优”重大工程。落实种粮主体收益保障、耕地用途管控等支持政策和长效机制，构建现代粮食产业体系。严守耕地红线，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，落实耕地占补平衡制度，统筹农用地布局优化。推进高标准农田建设，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。响应“种业强市”建设，积极参与现代种业“保、育、繁、推、管”全产业链融合协调发展。完善农作物病虫害防治体系，加快老旧农机报废更新和农业机械化进程，提高农业综合效益和竞争力。积极开展粮食节约行动，坚决制止餐饮浪费行为。到2030年，改造提升高标准农田5000亩，粮食种植面积和粮食产量保持基本稳定。

做好“种植+养殖”两篇文章。加强蔬果、畜禽新品种、新技术、新设施、新装备推广应用，升级改造老旧设施，提高现代设

施农业比重。突出绿色化、优质化、特色化、品牌化，培育壮大白桃、板栗、葡萄、牛羊肉、麻黄鸡、水产等特色产业。大力推进本地绿色果蔬种植，以闪冲白桃、南塘草莓、丁山葡萄、闪冲板栗等为切入点，重点发展精品水果、鲜切果蔬等高端产品，强化品种选育，打造标准化、规模化的种植基地。大力发展集约化畜禽养殖，引导养殖设施机械化、智能化改造，以闪冲村生态绿色牛羊肉为依托，稳步推进示范化养殖。立足李咀村生态蛋鸡养殖基地，逐步扩大麻黄鸡养殖规模。大力发展水产品高密度生态养殖。加强农产品区域公用品牌、产品品牌和企业品牌培育推广，培育一批在省内外有影响的“八公山”字号绿色农产品，塑造八公山绿色食品高端市场形象。加强产销对接，组织新型农业经营主体、农业加工企业、大型批发市场等与沪苏浙地区大型商超和平台开展对接，高水平建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。

推动农产品加工提质增效。坚持把发展农产品加工产业作为推动地区发展重要引擎，布局“一区多园”，加快绿色发展产业园、淮南牛肉汤产业园和国家级农业产业强镇建设。大力开展农产品加工产业“双招双引”，围绕蔬菜、水果、畜禽和水产品等重点领域，招引一批精深加工项目，吸引一批产业链核心环节龙头企业落户。鼓励发展方便休闲食品、营养保健食品、绿色有机食品、功能特色食品、宠物食品等现代食品。利用好与中国农科院食品研究所合作机会，推动产学研融合，加快建立以原料绿色化、

生产标准化、产业规模化、产品品牌化为特征的农产品高质量发展体系。积极拓展农产品产地初加工，鼓励和支持中小企业、农民合作社、家庭农场等发展农产品产地初加工。

大力发展林下特色产业。积极落实《国家林业和草原局关于促进林下经济发展的若干措施》，合理利用森林资源发展林下经济。做大森林食品产业，践行“大食物观”，全面推广南塘村、闪冲村试验林下赤松茸和竹荪本土种植成功经验，优先支持林下种植赤松茸、竹荪、羊肚菌等高附加值食用菌，因地制宜建设一批规模化特色基地。科学引导发展林禽、林畜等林下养殖业，逐步扩大麻黄鸡林下养殖规模，有序发展林下采集加工业。做优林下中药材产业，把林下种植中药材作为促进中医药产业高质量发展的重要路径，打造林下中药材特色产业集群。做强森林康养产业，充分利用八公山国家森林公园等优质景观资源，积极推动森林康养与文化旅游、医疗养老、自然教育、科普研学、户外运动等融合发展，大力推广“林上采、林下种、林中养、林间游”立体开发模式。

推进农文旅深度融合。依托各村自然风貌、人文环境、乡土文化等资源禀赋，把握定位差异，坚持错位发展，确保建一处、成一处，打造“景区+村落”联动发展的农文旅融合示范片。按照“现代农业+智慧养殖+特色民俗文化休闲旅游展示”的模式，建设集休闲、采摘、体验为一体的乡村休闲度假旅游打卡地，积极

开发和推广闪冲板栗、闪冲香椿、白龙潭大米、妙山欧里棘等特色农产品。放大林场申报的中国美丽休闲乡村、闪冲村中国少数民族特色村寨、妙山省级“一村一品”（休闲农业）等品牌优势，优化提升妙山民宿、淮河一号营地等本地农旅资源，整合南塘水库、石门潭等景观资源，落实休闲农业项目，推动研学基地、休闲农业观光基地、田园康养基地落地，培育一批市级乡村旅游重点村、宜居宜业宜游的和美乡村风景片（线）。持续完善乡村旅游基础配套设施，提升环境品质，丰富旅游体验。

加快农村电子商务发展。推动“三品一标”农产品上线销售，大力发展直播电商，探索“直播+文旅”“直播+乡村振兴”等新模式，通过直播展示全区自然风光、民俗文化和乡村风貌，带动文旅产业和乡村经济发展。优化农村物流配送体系，鼓励快递企业与农村电商服务站点合作，打通农村物流“最后一公里”，支持冷链物流设施建设，聚焦蔬菜、水果、畜禽等鲜活产品，在田间地头，规划建设一批具备保鲜、预冷等功能的小型、移动式仓储设施。

第二节　大力培养乡村人才

壮大乡村人才队伍。坚持“内育”“外引”同步发力，深挖本地人才，鼓励和引导青年返乡发展和就业创业，放大淮南市乡村特色产业研究院人才培养载体功能，加强农业农村科技领军人才、青年人才培养，持续培育一批“土专家”“田秀才”“乡创客”，充分激发乡村人才活力。围绕绿色食品加工及农业特产发展需求，深

入实施乡村工匠“千师万匠”培育工程，统筹推进“头雁”计划、种养能手、高素质农民等各类培训，全面提升涉农人才整体水平。推进农技推广体系建设与改革，持续开展基层农技推广人才定向培养，鼓励通过直接招录、“三支一扶”等方式，不断加强基层农技推广队伍建设。持续推进科技特派员选任工作，调整优化科技特派员队伍，推广“科技特派员+合作社+农户”模式。建设乡村公共服务和治理人才队伍，推动乡村医生向执业（助理）医师转化，强化农村法律人才和儿童服务人才培养。

健全乡村人才保障机制。建立人才定期服务乡村制度，支持返乡人员、退役军人、退休专家等投身乡村全面振兴，做好返乡入乡人才服务保障工作，将符合条件的返乡创业就业人员纳入涉农培训范围。建立健全乡村人才分级分类评价体系，引导各地实行职称评审定向评价、定向使用。

第三节　培育新时代文明乡风

提升乡村精神风貌。组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深入开展“感党恩、听党话、跟党走”宣传教育活动。加强民族团结进步宣传教育，铸牢中华民族共同体意识。实施文明乡风建设工程，以社会主义核心价值观为引领，加强文明培育、文明实践、文明创建工作。持续推进移风易俗，建立完善村规民约、村民议事会、红白理事会、道德评议会和禁毒禁赌会等“一约四会”组织，把文明健康绿色环保生活方式纳入村规民约、融

入日常生活，引导村民遵规守约。弘扬良好乡风家风民风，扎实开展高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等突出问题治理，完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准。加强农村公益性公墓建设，重点推进山王镇公益性公墓升级为区级公墓，强化农村殡葬改革，培育现代文明殡葬新风。

重塑乡村文化生态。优化文化服务和文化产品供给机制，推动文化科技卫生“三下乡”活动常态化，持续开展“送戏进万村”“农村公益电影放映”等系列文化惠民活动。深化文明农户、文明村、文明镇（乡）创建，推进新时代文明实践中心建设。推进乡村文化志愿服务，紧紧围绕理论宣讲、教育服务、文化服务、实践品牌、法律服务等方面开展志愿活动，持续举办和美乡村篮球赛（村 BA）等群众性文化体育活动。完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制。

第四节　深入推进乡村生态文明建设

建设宜居宜业和美乡村。因地制宜、分类推动村庄建设，按照储备一批、培育一批、建设一批的思路，梯次打造具有八公山特色的宜居宜业和美乡村，依托重要交通干道、八公山风景区周边有序布局建设精品示范村及中心村，加快完成林场、蔡洼村和美乡村精品示范村建设并通过上级验收，力争到 2030 年新增省级精品示范村 1 个以上、省级中心村 5 个以上。充分学习借鉴“千万工程”经验，探索推进和美乡村片区化组团式发展，逐步提

高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。实施整县推进美丽乡村建设行动，力争建成重点生态功能区。

持续改善农村人居环境。持续推进以“五清一改”为核心的各类村庄清洁行动，重点整治行政村村部、各类道路沿线、房前屋后、河塘沟渠、居民庭院、城乡接合部及中心村边缘，引导群众养成良好卫生习惯。继续推进农村卫生厕所普及，提高改厕质量，按照优先入室、确保进院原则，力争到2030年农村卫生厕所普及率达95%，探索实施农户自行维护、与农业大户合作、第三方服务相结合的清掏管护机制。完善农村生活垃圾收运处置体系和考核机制，加强对第三方环卫公司的监督管理。推进农村生活垃圾分类试点工作与源头减量，分类推进农村生活污水治理，农村生活垃圾无害化处理率、生活污水治理(管控)率分别达到95%以上、80%以上。开展清淤疏浚，确保水系畅通，全面消除农村黑臭水体。

加快农业全面绿色转型。大力发展设施农业，鼓励农村分布式能源发展，利用闲置水面资源（如水库、鱼塘），推行“农光互补”“渔光互补”模式，在温室、种植养殖大棚、农田灌溉系统、农村居民屋顶等重点领域安装光伏板，降低用电成本。引导养殖户树立环保理念，及时将粪污还田利用，形成“种养结合”循环可持续发展新格局。支持绿色食品生产企业创建绿色工厂，加快应用节水、节能、节粮的加工技术装备，推广应用清洁高效制造工

艺，提升加工转化率。推进农业清洁生产，强化农业面源污染综合防治，持续推进化肥农药减量增效，推广农作物病虫害绿色防控产品和技术，深入实施农膜和农业包装废弃物回收行动。

第五节　加强农村基层组织建设

推进抓党建促乡村全面振兴。增强农村基层党组织政治功能和组织功能，持续完善“五位一体”（即区委牵头抓总、区级党员领导干部联系示范、区直部门结对帮扶、镇党委推进落实、农村基层党组织具体实施）农村基层党建组织领导体系。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，严格落实“三会一课”“主题党日”、组织生活会等制度，坚持支部设置标准化、组织生活常态化、管理服务精细化、工作制度体系化、阵地建设规范化。选优配强镇领导班子、村“两委”成员特别是村党组织书记，全面培训提高镇、村班子领导乡村全面振兴能力。加强农村党员队伍建设，加大从青年农民、外出务工人员和妇女中发展党员力度。加强镇、村干部关心关爱和待遇保障。

推进以党建引领乡村治理。健全区镇村三级治理体系，加强区级统筹协调，推动镇扩权赋能，完善村党组织领导的村级组织体系，全面落实区级领导班子成员包乡走村、镇级领导班子成员包村联户、村级干部经常入户走访制度，推动治理重心向基层下移、干部力量向基层充实，推动资源、服务、管理向基层下沉，切实提升乡村治理效能。健全镇职责和权力、资源相匹配制度，

加强镇服务管理力量。制定镇履行职责事项清单，健全为基层减负长效机制。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，落实“四议两公开”制度，深化法治乡村建设，加强村（社区）法律顾问和法律援助工作，创新治理方式，推动数字赋能乡村治理，创新村民协商议事形式。

第六节　激发农村内生发展动力

持续深化农村综合改革。巩固农村基本经营制度，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。深化承包地“三权”分置改革，完成农村土地“二轮延包”，加快确权土地电子证照发放全覆盖，引导土地经营权规范有序流转，发展农业适度规模经营。适时推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。改革完善村级工程管理制度，建立健全智慧监管体系，进一步规范和优化村级小微工程实施路径。发展新型农村集体经济，鼓励有条件的村通过村党组织创办领办合作社、强村公司。推动城乡要素双向流动，鼓励各类人才下乡服务和创业就业。

巩固拓展脱贫攻坚成果。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，提升防止返贫致贫监测帮扶效能。严格履行监测程序，及时将符合条件的农户按程序识别为监测对象，制定并落实好帮扶措施，确保应纳尽纳，坚决守住不发生规模性返贫底线。

全面落实“四个不摘”要求，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。坚持精准施策，强化开发式帮扶，制定新一轮帮扶措施，对有劳动能力的脱贫人口和监测对象全面落实开发式帮扶措施，对无劳动能力的落实兜底保障，确保脱贫户及监测对象收入稳步增长。

专栏 9　乡村全面振兴重点项目

【和美乡村建设】八公山区 2026 年度和美乡村精品村建设项目、八公山区 2026 年和美乡村省级中心村项目、八公山区 2027 年度和美乡村精品村建设项目、八公山区 2027 年和美乡村省级中心村项目、八公山区和美乡村提升项目。

【富民产业培育】山王镇中药材种植基地项目、八公山区智慧陆基精养示范项目、八公山区花鸟市场项目、八公山区林下种植示范项目、八公山区淮河段农文旅融合项目。

【农田水利建设】八公山区高标准农田建设项目、淮河干流峡山口~涡河口段行洪区调整和建设工程—八公山排泥场项目、妙山林场利用再生水实施森林消防及林业培育项目。

【农村环境治理】八公山区南塘、丁山水库生态治理工程、闪冲南塘水系防洪排涝提升项目、八公山区万亩山地水土流失治理及水系提升项目。

第八章　实施扩大内需战略，主动融入新发展格局

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，推动经济实现良性循环。

第一节　大力提振消费

主动适应生产型社会向消费型社会转型趋势，深入实施提振消费专项行动。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，提升居民消费能力、意愿和层级。扩大优质消费品和服务供给，跟进落实国家及省市促消费政策，制定消费提档升级倍增方案，以消费提质扩容引领供给创新，推动居民消费结构持续优化升级。加力扩围实施消费品以旧换新。常态化开展商超、汽车、餐饮、住宿等领域联动消费券发放活动。提振汽车、家电家居等大宗消费，大力发展文旅康养、社区养老、托育服务等品质消费。积极培育皖美消费新场景，围绕夜购、夜味、夜娱等丰富夜间消费，继续举办群众性体育赛事等各类活动，促进体育消费增长。完善促进消费制度机制，建立消费新场景梯次培育发展壮大机制，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假，落实“放心消费在安徽”行动，强化消费者权益保护。

第二节　扩大有效投资

保持投资合理增长，提高投资效益。完善“管行业必须管投

资”工作机制，推动“投资于物”和“投资于人”更好结合。紧盯国家政策导向和资金投向，谋划储备一批补短板、打基础、利长远的项目，争取更多中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等政策资金支持。完善区级重大项目库，聚焦城市更新、交通物流、制造业设备更新、水利、民生、乡村振兴、生态修复等领域，推进前期攻坚，强化向上对接，提升项目成熟度、提高争取成功率。规范实施政府和社会资本合作新机制，增强民间投资活力。探索编制全口径政府投资计划。进一步盘活存量资产扩大有效投资。加强政府投资全过程管理，强化资金监管，优化绩效管理，促进形成项目建设和运营维护的长效机制。深化投资审批制度改革，完善重大项目审批和要素保障“绿色通道”。探索组建独立运行、实体化运作的专业招商公司，一体搭建涵盖产业研究、项目评估、商务谈判、政策咨询的专业化服务团队，推动招商工作向专业运营转变。

第三节　全面融入全国统一大市场建设

落实国家妨碍建设全国统一大市场事项清单，进一步降低市场交易和制度性成本。建立健全市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范政府经济促进行为，推动“双招双引”和产业培育提质增效。优化新业态新领域市场准入环境，落实注册资本认缴登记制

度改革。强化反垄断和反不正当竞争执法。综合整治“内卷式”竞争。依法平等长久保护各种所有制经济产权，探索知识产权市场化交易机制，强化市场信息披露制度，构建商业秘密保护制度。

第四节　加快要素市场化配置改革

稳步开展全域土地综合整治，创新实施低效用地试点改革，完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。创新土地利用方式，大力推动“标准地”改革和“园区+公司+招商”模式，高效盘活闲置土地、厂房等存量资源。加快实施东西华山等废弃矿山生态修复和新增耕地项目，为优质项目落地腾出空间。推动劳动力、资本、技术、信息等要素在更大范围内流通，提高资源配置效率。推进“大资产”统筹管理，创新多元方式盘活国有资产资源资金，促进行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

第九章　坚持深化改革开放，激发内生发展新活力

紧紧抓住长三角一体化、合肥都市圈、皖北承接产业转移集聚区建设等历史性机遇，立足自身区位优势和产业基础，以更大力度深化改革开放，主动融入区域协调发展大局，为经济社会高质量发展注入强劲动力。

第一节　深度融入长三角一体化

积极链接沪苏浙城市，抢抓“闵行—淮南”合作帮扶契机，以园区为主战场、主引擎，深化和完善跨区域协作发展机制，完善园区基础配套设施和公共服务功能，不断提升园区承载能力。积极承接沪苏浙产业转移，加速融入长三角产业分工协作。主动融入长三角区域协同创新体系，在科创平台、人才、技术等领域全面合作，协同推进技术攻关、科技成果转化应用。强化人员交流，选派青年干部赴沪苏浙学习锻炼。积极开拓长三角地区农产品销售市场，支持绿色食品产业龙头企业在上海七宝镇布局豆腐宴、牛肉汤及农产品展销中心，推动八公山绿色食品及特色农产品进入上海乃至整个长三角市场。加强与长三角地区旅游项目、产品、服务等对接融合，引进长三角知名旅游企业，重点对接闵行区，辐射整个上海及长三角客源城市，建设八公山生态文化旅游区，推动将八公山打造成为长三角地区高品质文旅康养目的地、制造业转移承接地。

第二节　主动借力合淮同城化

坚持主动对接、主动作为，在工作谋划、理念更新、项目推动、政策制定上找准契合点、切入点，用活用尽合肥都市圈政策，积极融入合淮同城化，主动承接合肥绿色食品、装备制造等产业辐射，招引培育一批产业链上下游重点企业，形成“合肥研发+八公山制造”的分工模式。主动对接合肥科技创新资源，支持企业与合肥大院大所开展战略合作，在本地共建成果转化基地、实验实习基地。持续强化教育、卫生、文化旅游等领域融入力度，发挥“合六淮文旅联盟”功能优势，立足历史人文、自然风光资源禀赋，推动打造更多合六淮文旅同城化旅游目的地线路、精品旅游线路，积极嵌入合肥都市科创文化休闲旅游圈，持续提升八公山区文旅品牌知名度和影响力，塑造深植合肥旅游圈基因的具有八公山特色的文旅产品。借鉴合淮合作区“利益共享、成本共担”机制，与合肥共建“飞地园区”。

第三节　加快培育外贸新动能

稳步扩大制度型开放，积极对接国际高标准经贸规则，以服务业、制造业为重点，主动扩大市场准入和开放领域，保障外资企业国民待遇。不断提升对外开放平台能级。依托铁海联运优势，以开放姿态，主动对接海外企业。开拓多元国际市场，积极融入“徽动全球”出海行动和合作伙伴计划，加强与共建“一带一路”国家及地区经贸合作，大力开拓 RCEP 等新兴市场。推动贸易创新

发展，支持发展高附加值技术贸易，拓展中间品贸易和新型易货贸易，探索发展离岸贸易。开展“跨境电商走进产业带”专项对接，鼓励企业在“一带一路”沿线国家和地区开展海外仓建设。扩大优势产品进口，推动进出口平衡发展。融入“合新欧+”合作，“十五五”期间，全区进出口总额保持持续增长。拓展双向投资合作空间，支持外资企业在八公山设立地区总部、研发中心等，加大外资企业境内再投资支持力度，支持符合条件的外资机构参与金融业务试点。积极拓宽利用外资渠道，用好世界制造业大会、海客圆桌会、RCEP 产业发展恳谈会等平台，深化同跨国公司、国际商协会、双边基金等机构交流合作。

第四节　持续打造更优营商环境

持续深化“放管服”改革。加大简政放权力度，简化行政审批流程，精准高效做好项目对接工作，建立“项目服务专员”制度和“产业链服务专班”，针对企业用工、融资、用地等难题开展“组团式”服务，做到“有求必应、无事不扰”，建设“一诺千金”的营商环境新高地。深化“高效办成一件事”改革，推进“无证明城市”建设。深化惠企政策“免申即享”“即申即享”，深化综合窗口改革，探索设立“八公山产业项目审批专窗”，推行“一窗受理、并联审批、限时办结”，促进线上线下政务服务融合发展。深入推进“综合查一次”改革，规范涉企行政执法。持续推进基层政务服务便利化，推动更多事项实现掌上办、预约办、就近办。强化对老弱

病残孕等特殊群体的服务力度，持续优化各级服务场所无障碍设施建设，进一步完善基层帮办代办服务机制，打造政务惠企升级版。全力优化法治化营商环境，加强产权执法司法保护，严格规范涉企行政检查，完善市场监管行政违法行为首违不罚、轻微免罚清单落实机制，建立涉企行政执法诉求沟通机制，依法保障企业合法权益，建立企业家参与涉企政策制定机制，推动惠企政策直达快享，推深做实“诚信八公山”建设，营造公平诚信可预期的市场环境，服务企业健康发展壮大。

促进民营经济高质量发展。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进民营经济健康发展、高质量发展。落实民营经济促进法，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，制度化根治拖欠民营企业账款。完善常态化民营企业走访交流服务机制。持续破除市场准入壁垒，鼓励民间资本参与重大工程和补短板、重点产业链供应链项目。落实民营企业“登峰计划”。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度。支持中小企业和个体工商户发展，积极营造大中小企业协同融通发展的良好生态。弘扬企业家精神，培育尊重民营经济创新创业的舆论环境。巩固深化政商关系“亲清监测点”工作成果，进一步构建亲清政商关系。

第五节　不断深化重点领域改革

健全现代地方财税金融体制。推进财政科学管理试点，加强财政资源和预算统筹，强化重大项目和基本民生财力保障，持续

深化零基预算改革。完善国有资本经营预算和绩效评价制度。加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，加强专项债券“借用管还”全生命周期管理。全面落实税收法定原则，深入实施税费征管“强基工程”，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。完善“政银企”联动工作机制，加力实施金融服务发展效能提升行动。对接多层次资本市场，建立常态化后备企业资源库和培育机制，全力支持企业上市。全面加强地方金融监管，构建风险防范化解体系，推动融资平台转型与压降，维护区域金融稳定。深入推进数字赋能普惠金融专项行动，深化与生态环境治理体系相匹配的绿色金融服务体系。

深化国资国企改革。毫不动摇巩固和发展公有制经济，做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向绿色食品、文化旅游、高端装备制造等主导产业集中，建立健全国有企业风险防控预警机制，完善投资负面清单监管机制，加强国有企业合规管理。全面提升国有企业治理效能，建立健全现代企业管理制度，增强自我“造血”功能，深化“三项制度”改革，高效落实“五大机制”，推动国有企业改革取得实质性突破。加快引导楚峻公司、山水田园公司向专业化、规范化方向发展，积极推进楚峻公司从单一建设主体单位向具有开发功能与权益、具备市场运作主体功能、能独立发挥投融资职能的综合性集团公司转变。加强国有企业之间协同联动，鼓励结

合实际开展战略合作，实现优势互补。健全以管资本为主的国资监管体制，推行“一业一策、一企一策”考核。实施国资监管效能提升计划，强化内部审计与“四位一体”监督协同，不断提升监督效能。

第十章　加快全面绿色转型，书写八公山生态新画卷

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，科学布局和组织实施生态系统保护与修复工程，着力打造人与自然和谐共生的绿色八公山美好家园。

第一节　深入打好污染防治攻坚战

持续深入打好蓝天保卫战。积极开展臭氧攻坚行动和秋冬季大气污染防治攻坚行动，加强建筑工地扬尘、拆迁工地扬尘、餐饮油烟整治、道路扬尘、工业企业废气等问题防治，持续推进工业企业废气污染防治设施专项检查行动，推进美丽蓝天建设项目实施。切实落实好扬尘污染管控主体责任，严格落实“六个百分百”标准，推广安装在线监测和视频监控，强化施工扬尘监管，推广运用激光扫描、走航监测车等技术，检测道路扬尘污染状况。强化移动源污染防治，推广使用新能源汽车，加快推进新增和更新的公交、环卫、邮政、出租、轻型物流配送车辆使用新能源或清洁能源汽车。提升大气网格化精准监测系统效能，加强数据分析和趋势研判，密切关注空气质量变化趋势。聚焦社会面源常态治理，持续抓好秸秆禁烧和综合利用，切实减少因焚烧秸秆等行为引发的环境污染。

持续深入打好碧水保卫战。持续深化河长制、湖长制，以加强水环境治理为中心，建立完善区镇村三级河长责任体系，压实

河长水环境监管和水环境质量改善责任，实行一河一策、一湖一策、一库一策。巩固提升河湖“清四乱”成果，加强河湖水域岸线空间管控，优化巡河和绩效考核评价机制，充分发挥社会力量，选优配强民间河长和河湖“生态管家”，推动建立“污染者付费+第三方治理”模式。持续巩固入河排污口整治，推广运用无人机航拍等先进技术，结合人员现场勘查，全面排查入河排污口，建立完善入河排污口名录，按照“一口一策”推进整治，强化执法监管，进一步提升排污口监测能力，加快入河排污口规范化建设。持续开展禁渔禁捕巡查工作，切实维护淮河禁渔管理秩序。

持续深入打好净土保卫战。落实联动监管要求，加强建设用地土壤环境准入管理，对用途拟转“一住两公”地块，开展土壤污染状况调查工作，严防土壤环境风险，确保建设用地安全利用。加强土壤环境重点企业监管，督促重点企业落实隐患排查、自行监测等制度，制定并实施重点监管企业和工业园区周边土壤环境监测计划。建立非正规垃圾堆放点整治常态化机制，落实长效管护责任，严格控制产生新的非正规垃圾堆放点。加强土壤环境日常监管执法，常态化开展环境执法监管，严厉打击向未利用地、荒地、废弃矿井等区域非法排污的环境违法行为。统一规划、整合优化土壤环境质量监测点位，健全土壤环境质量监测体系。开展农业生产过程中投入品、包装物以及灌溉用水等质量控制，积极提升农田土壤环境质量。

第二节　巩固提升生态修复治理水平

加强生态红线区域管控。落实国家、省、市主体功能区战略，严守永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制红线，落实国土空间用途管制，合理控制国土开发强度，实行严格保护，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。明确生态红线保护区边界，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，严格保护重要水源、湿地、森林等自然生态资源。加强八公山风景区等重要生态功能区保护。全面实施绿美八公山行动，加快中央财政国土绿化示范项目建设，科学推进国土绿化，筑牢八公山生态屏障。积极推进土地征收成片开发项目建设，重点成片开发承接长三角产业转移开发片区、原皖淮机械厂开发片区等。

加强生态系统保护和修复治理。修复林地草地，控制和治理水土流失、水体污染，加强矿山采坑、排土场、尾矿库等综合治理，恢复地形地貌、防治水土污染、提高植被覆盖率，修复矿区生态环境，加快推进东西华山、柏家山等废弃矿山生态修复项目。统筹山水林田湖草一体化保护和修复，推动生态环境分区管控与国土空间规划衔接，巩固提升采煤沉陷区治理成效，深入实施安徽淮河生态廊道历史遗留废弃矿山生态修复示范工程，分类施策推进治理修复，探索市场化方式引入社会资本参与生态治理修复，将采煤沉陷区综合治理与新型城镇化建设、生态（湿地）

公园、生态旅游、文化教育等项目相结合，因地制宜把采煤沉陷区建成发展新区、生态景区和旅游休闲区，重点保障西部采煤沉陷区三期、四期项目有序推进。强化生态修复保育，加快实施水土保持清洁小流域治理及村居人居环境水土保持治理项目，加大重点流域水生态修复力度，推进水土流失综合治理和地下水超采治理。深度参与淮河流域环境联防联控，严格落实淮河水产种质资源保护区禁捕捞工作要求，推动淮河（八公山段）水质稳优向好。全面加强湿地保护修复、生物多样性保护，持续深化新一轮林长制改革，深入推进省级林长制创新试点，巩固和增强生态系统碳汇能力。健全生态保护长效机制，开展生态保护修复成效评估，完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

第三节　全面加快绿色低碳转型步伐

积极落实“双碳”目标，健全绿色低碳循环发展的经济体系，倡导绿色低碳生产生活方式，坚定走好绿色、低碳、循环可持续发展之路。

促进资源集约高效利用。严格削减煤炭消费总量，全面实施重点用能单位化石能源消费预算管理，实行新上项目非化石能源消费承诺制，严格依法落实新建项目煤炭消费减量替代。完善资源高效循环利用和节约型发展体系，加快推动重点领域节能、低碳、环保技术改造，扎实推进节水型社会建设，做好国家低效用地再开发利用试点工作，推进矿产资源全面节约和高效利用，

推进建筑垃圾资源化利用设施、消纳场所建设。推动传统能源安全绿色开发和清洁低碳利用，发展清洁能源、可再生能源、分布式能源、新能源汽车等新型能源利用方式。严格落实能源消耗“双控”目标任务，落实属地责任和行业监管职责，对能耗总量、单位产品能耗完成情况滞后的重点用能企业，督促采取有效措施，确保完成能耗双控降低目标。

加快推进绿色生产。推动产业绿色转型，引导水泥、建材等重点行业企业开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造，引育一批优质绿色制造服务商。积极发展水面光伏、新型储能、节能环保产业，培育发展一批省级绿色工厂、国家级绿色工厂，加快淘汰落后产能、化解过剩产能，大力实施工业能效提升计划，落实节能监察法律法规，持续开展重点行业、重点领域节能监察，有序推进高耗能落后设备淘汰工作。大力发展循环经济，进一步完善工业集聚区环保基础设施，打造新型绿色工业园区，积极创建省级循环化改造示范试点园区。

引导生活方式绿色转型。增强全民节约意识、环保意识、生态意识，积极培育绿色生活方式。加大能源消耗“双控”宣传力度，普及节能降碳科学知识和方法，增强全社会节能降碳意识和能力，推动形成人人、事事、时时参与节能降碳的社会氛围。鼓励消费者购买新能源汽车、高能效家电、节水型器具、绿色洁具等节能环保低碳产品，减少一次性用品使用。大力推广绿色低碳出

行，认真落实国家公共领域车辆全面电动化先行区试点任务，提高新能源和清洁燃料类公交车辆比例。加快淘汰高污染老旧营运柴油货车。改造提升公共照明，推广低碳绿色照明灯源。积极发展绿色交通，普通国省干线公路、有条件的农村公路达到绿色公路要求。

抢抓绿色贸易机遇。推动绿电直连发展，促进新能源就近就地消纳，更好满足企业绿色用能需求。支持工业集聚区及其他园区开展零碳园区建设。抢抓绿色贸易机遇，积极推动碳足迹标识认证，鼓励龙头企业、行业协会等参与碳足迹领域国际规则和标准制定，增强产品竞争力，有效应对碳关税、碳标签，探索开展林业碳汇交易。创新绿色金融产品，加大绿色信贷投放力度，稳步提高绿色贷款占比。大力发展绿色债券、绿色票据等金融工具，鼓励银行机构创新推出与企业降碳减污挂钩的绿色信贷产品。

专栏 10　生态文明建设重点项目

八公山区全域土地综合整治项目、八公山区东西华山废弃矿山生态保护修复项目、八公山区柏家山废弃矿山生态修复项目、淮南市八公山区 EOD 项目、淮南市建筑垃圾资源化利用项目、城市黑臭水体整治提升项目。

第十一章　稳步增进民生福祉，建设高品质生活宜居地

坚持以人民为中心，围绕人民群众对美好生活的向往，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力完善基本公共服务体系，扩大多样化优质公共服务供给，加快建设高品质生活宜居地。

第一节　促进充分就业和持续增收

加大就业扶持力度。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制。加强产业和就业协同，紧扣本地主导产业升级，积极培育绿色食品、文旅康养等领域新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。积极落实新一轮就业再就业政策，落实就业援助制度，推动就业服务进村（社区）、进企业，搭建高效就业信息平台。打造小而精的就业招聘场景，推动灵活就业、新就业形态健康发展，持续引导劳动者就近就地就业创业。重点帮助高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业，常态化开展“千企进校园、万岗进万家”等供需对接活动，加强对就业困难人员的精准帮扶，确保零就业家庭动态清零。开展“技能照亮前程”培训行动，打造公共实训基地，落实终身职业技能培训制度，提升培训实效性，着力解决结构性就业矛盾。持续开发公益性岗位，优先吸纳困难人员就业，同步落实岗位补贴和社保补贴，做好困难群体托底安置。积极与安徽理工大学、淮南师范学院、淮南联合大学对接合作，围绕主导产业开发岗位、吸引人才。

加强就业创业服务。健全就业政策法规咨询、信息发布、职

业指导和职业介绍、失业登记等公共就业服务制度，加快推进“零工驿站”进社区进乡村，助力群众“家门口”就业。持续开展“春风行动”送岗位就业援助专场招聘会，完善覆盖城乡的公共就业创业服务体系。围绕工业集聚区现有主导产业用工需求，重点做好园区招工保障工作。促进人力资源供求精准对接，鼓励社会就业服务机构为创业者提供项目选择、融资对接、跟踪扶持等服务，定期发布职业薪酬和行业用工信息。落实创业淮南升级行动，增强创业带动就业效应。加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。

推动城乡居民增收。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。落实各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。落实劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，落实最低工资标准调整机制。多渠道增加城乡居民财产性收入。强化产业就业帮扶，建立新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制，持续扩大中等收入群体规模。创新要素收益机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权，在农业农村基础设施建设领域试行推广以工代赈，带动就业困难群体就业增收，增加中低收入群体要素收入。发挥税收、社会保障、转移支付的调节作用，加大对低收入群体的保障力度。

坚持居民收入增长和经济增长同步，精准帮扶低收入群体增收，稳步扩大中等收入群体规模，推动形成橄榄型分配格局。

第二节　办好人民满意的现代化教育

推进学前教育普及普惠。系统推进教育资源前瞻性配置和结构性改革，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。结合人口变化和城镇化发展趋势，科学编制学前教育布局规划，持续优化学前教育资源空间布局，谋划撤并一批幼儿园。完善农村学前教育资源布局，办好镇公办中心幼儿园，满足农村适龄儿童入园需求。加强农村幼儿园基础设施建设，改善办园条件，提升保教质量。积极争创学前教育普及普惠县区，到2030年，公益普惠的学前教育公共服务体系更加健全，学前三年毛入园率达到98%以上，普惠性幼儿园覆盖率保持在100%，公办园在园幼儿占比达到50%以上，学前教育管理体制、办园体制和投入机制更加完善。

推进城乡义务教育一体化发展。落实皖北优质教育资源扩容工程，科学实施中小学学校撤并、改建。持续加强义务教育阶段乡村学校教育信息化基础设施建设与维护，推动义务教育阶段实现教育信息化设备的全面普及。持续推进集团化办学，加快义务教育学校资源整合，最大限度发挥教育资源使用效益，稳步扩大免费教育范围，支持义务教育阶段城区学校与农村学校结对形成办学共同体，实现“以强带弱、共同发展”，加快形成义务

教育阶段学校自主发展、自我提高的办学新机制。

加快构建服务全民的终身教育体系。以“优质均衡学校”目标发展为载体，打造“一校一品”“一校一特色”校园文化品牌。积极融入市级职业教育体系建设，推动职业教育与产业发展深入融合。推进老年教育高质量发展，积极开设老年人喜闻乐见的教育课程，开展基层文艺体育竞赛活动，持续推进示范校创建工作，加大老年教育经费投入和标准化建设，规范老年教育工作管理。健全特殊教育服务体系，开展对随班就读教师、资源教师的专项培训，组织特殊教育教研活动。

强化教师队伍建设。建立健全教师培训体系，实施“教育信息化人才培养计划”，针对实验管理员、电教员开展专项培训，提升其专业素养。建立“区—校”两级教研联盟，推动跨校课题合作，促进教师专业成长和教学研究水平提升。实施教育家精神铸魂强师行动，健全新时代师德师风建设机制，将师德教育纳入教师培训内容，提高教师职业道德水平。鼓励教师参加学历提升和继续教育，提高教师学历层次和专业素养。加大对农村教师信息技术应用能力培训，提升农村教育教学水平，深化教育区域合作，持续组织教师赴教育先进地区参加各类培训，切实提升教育教学质量与育人实效。

第三节　推进健康八公山建设

增强公共医疗服务能力。深化医药卫生体制改革，实行医疗、

医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医疗管理制度。支持基层医疗卫生机构开展特色科室建设，提升常见疾病诊治、康复护理等服务能力。完善医疗质量管理体系，加强对医疗机构医疗质量的监督和管理。规范医疗服务行为，严格执行医疗技术临床应用管理规范，保障医疗安全。强化医联体建设，进一步完善紧密型医联体运行机制，加强牵头医院与成员单位之间的人员培训、技术帮扶、双向转诊等工作。加大对疾病预防控制机构的投入，改善基础设施条件，提升实验室检测能力和应急处置能力。加强传染病、慢性病、职业病等重点疾病的监测和防控工作，完善监测网络和预警机制。加强人才队伍建设，与高校等机构合作，建立定向培养机制，培养一批适应基层医疗卫生服务需求的全科医生、中医师和公共卫生人才。加强继续医学教育，为医务人员提供更多的学术交流、培训和进修机会，提升专业技术水平。创新人才引进机制，吸引高层次人才和紧缺专业人才到本区工作，建立柔性引进人才机制，通过兼职、顾问等方式引进外地专家为本地医疗卫生事业服务。

推动中医药事业发展。鼓励基层医疗卫生机构设置中医科和中药房，提供中医药服务。依托医联体建设，加强与上海中医药大学附属曙光医院淮南医院（淮南市中医院）交流合作，推动优质中医资源下沉，提升基层中医药服务能力，广泛惠及群众。推广中医药适宜技术，在基层医疗卫生机构广泛推广中医药适

宜技术，如针灸、推拿、拔罐等，发挥中医药在预防、保健、康复等方面的独特优势。加强中医药文化宣传，提高群众对中医药的认知度和信任度。加大中医药人才培养力度，通过院校教育、师承教育等多种方式，培养一批高素质的中医药人才。加强中医药人才的培训和继续教育，提高中医药人员的业务水平。

深化爱国卫生运动。构建常态化、精细化、全民化工作体系。以城乡环境提质为基础，聚焦居民区、背街小巷、公共场所等重点区域，常态化开展卫生死角清理、病媒生物孳生地整治，打造干净整洁、宜居舒适的城乡环境。强化健康素养提升行动，结合“爱国卫生月”“世界卫生日”等节点，通过线下义诊、科普讲座、线上新媒体推送等多元形式，普及“三减三健”、传染病防控等健康知识，推动文明健康生活方式深入人心。将爱国卫生工作与基层治理、公共卫生服务、生态文明建设深度融合。

大力发展体育事业。推进实施新一轮全民健身计划，加强全民健身公共服务体系建设。积极争取中央预算内资金支持，加快推进全民健身中心、健身路径及健身步道建设，加快补齐农村地区全民健身场地设施短板，促进公共体育设施和体育场所向社会开放，广泛开展群众性体育活动和各类体育竞赛，持续开展八公山风景区登山、徒步毅行等全民健身活动。培育发展体育产业，拓展体育消费新领域、新场景，大力发展体育旅游，在现有八公山风景区基础上拓展体育旅游项目，打造体育旅游精品线路和

体育旅游目的地。到2030年，体育综合建设及综合指标水平将进一步提升，经常参加体育锻炼人口比例超过45%，国民体质监测合格率达93%。

持续涵养精神文明。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，积极参与“中国好人”“安徽好人”“淮南好人”评选工作，开展八公山好人、道德模范、新时代好少年评选，深化道德模范和身边好人学习宣传活动。弘扬诚信文化、廉洁文化，建好用好廉洁文化示范基地。加强和改进思想政治工作，大力开展社会主义核心价值观、优秀传统文化进校园，持续推进“扣好人生第一粒扣子”等主题教育实践活动，推出具有八公山特色的思政工作品牌。做好爱国主义教育示范基地和全民国防教育基地的建管用，深入实施展陈提升工程。深入挖掘全区红色资源。加强网络内容建设和管理，开展“江淮净网”系列行动。持续巩固拓展全国文明城市创建成果，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，广泛开展群众性精神文明建设活动，加快从创建“文明城市”向建设“城市文明”转变。

第四节　促进人口高质量发展

建设生育友好型社会。积极构建新型婚育文化，提倡适龄婚育、优生优育，鼓励夫妻共担育儿责任。完善生育支持政策体系，

落实育儿补贴、税收抵扣等激励政策，健全生育成本共担机制，减轻家庭生育、养育、教育负担。落实生育保险制度、生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。

科学推进托育服务。合理优化规划布局，根据区域内人口分布、婴幼儿数量及家庭需求，科学规划托育机构的布局。鼓励在社区、商业区、企事业单位等场所设置托育机构，提高托育服务的可及性。根据地区人口发展趋势，科学合理设置托位数，避免造成资源浪费。支持公办幼儿园开设托班，鼓励社会力量举办普惠性托育机构，推动企事业单位为职工提供福利性托育服务，探索家庭托育点等多种托育服务模式，满足不同家庭的需求。加强托育服务专业培训，组织开展托育从业人员的专业培训，包括婴幼儿照护、早期教育、心理学等方面的知识和技能培训。鼓励托育从业人员参加相关的职业资格考试和继续教育，提升专业素养。全面落实生育补贴等补贴政策，不断完善孕前优生检查、孕产期保健及产后康复全周期服务。

完善老年服务体系。推动以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务一体化发展体系建设，建立居家、社区、机构养老服务转介衔接机制。深入推进农村养老服务与乡村振兴有效融合，努力建成布局完善、功能互补、统筹衔接的城乡三级养老服务网络。充分发挥镇街区域养老服务中心带动作用，采取“中心+站点”等方式，大力发展嵌入式社区养老服务，

分类推进嵌入式养老服务机构（综合体）建设，持续完善养老服务设施，加快配齐必要的娱乐、休息、医疗急救等设备。根据老年人的实际需求，开展助餐、助浴、日间照料、精神慰藉等服务。提升对失能老年人照护服务能力，加快推动八公山区养老网络提质升级工程建设。分类施策探索采用多样形式提升城市社区居家养老服务能力。积极发展农村养老服务，因地制宜推进农村幸福院建设，积极发展互助养老。加快建立长期护理保险制度，健全特殊困难老年人探访关爱长效机制，扩大居家上门服务覆盖面。鼓励医疗卫生机构和养老服务机构通过一体联建、签约合作、托管、派驻医护人员等形式，逐步完善有序转诊、双向转介机制，将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构纳入医保定点管理。推进淮南市第二人民医院、新庄孜医院医养结合服务能力建设项目，为老年人提供集医疗、康复、护理、养老于一体的综合性服务。深入开展社区医养结合能力提升行动，推进“互联网+医疗健康”“互联网+护理服务”，创新方式为有需求老年人提供便利的居家医疗服务。巩固提升老有所学行动成效，积极拓展老年教育办学主体，加大老年教育宣传力度，发动社区老人积极参与老年学习活动。

培育壮大银发经济。通过“政府引导+市场运作”模式，充分调动养老服务机构、认证机构、行业协会和社会公众参与养老服务认证的积极性、主动性，培育打造一批品牌化养老服务机构。

积极引导国有企业等社会资本建设运营“嵌入式”养老服务机构，补齐社区居家养老服务设施短板。适度扩大家庭适老化改造实施范围、提高改造标准，大力推进老旧小区配套设施、室外空间等适老化改造。开展数字适老化能力提升工程，保留涉及老年人的高频事项线下服务。推动老年食品、药品、用品等产品说明书适老化。促进地产、文化、旅游、餐饮、家政、教育、健康、养生、金融等与养老服务融合发展，积极开发体验性强、参与度广的精品养老旅居路线，借助八公山风景区和民宿优势创建生态绿色康养基地，发展高品质旅居养老。

第五节　完善多层次社会保障体系

建立公平可持续的社会保险制度。全面推进全民参保计划，继续扩大社会保险覆盖范围，重点加强对电商、灵活就业、新业态从业人员等群体的参保扩面工作。推进社保服务点建设，建设村、社区社保服务站，实现区域全覆盖，打造“参保登记、待遇申领等便民服务不出村”。实施“5+1”高效办，推进“跨域通办”服务方式，提升社保经办服务便捷度。发挥各类商业保险补充保障作用。持续落实城乡居民养老保险制度，实现城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度之间的有效衔接，落实基础养老金正常调整机制和个人缴费档次标准调整机制，按政策规定及时调整提高参保人员待遇水平。持续健全以基本医保为基础、大病保险为补充、医疗救助为托底的多层次医疗保障体系，

聚焦辖区药品集采落地服务提质增效，全面推动集中带量采购政策覆盖各级医院、社区卫生服务中心等定点医疗机构，切实减轻群众用药经济负担。强化医保基金监管，健全“日常巡查+智能监管+专项核查”立体化监管体系。推进医保数字化、智能化转型，大力推广医保电子凭证激活、医保移动支付、电子处方等便民服务功能的应用。推行医保高频业务“就近办”，实现“十五分钟医保服务圈”。加强困难群众参加城乡居民基本医保资助力度，持续做好对困难群众住院和门诊医疗救助，及时拨付定点医院垫付的一站式医疗救助资金。

完善社会救助体系。健全困难群众基本信息数据库，加强动态分类管理，形成与教育、就业、社保、住房、医疗、慈善等相关部门信息共享机制，做好低保对象、特困人员、重病、重度残疾人等群体的精准救助。完善困难群众主动发现机制，全面落实社会救助、低保、救灾救济、特困供养等政策，持续提高城乡低保和困难群众救助供养标准。保障完全或部分丧失劳动能力且无法依靠就业帮扶脱贫的贫困人口的基本生活。加强基层社会救助队伍建设，通过购买服务方式引入社会力量参与基层社会救助。加强社会救助信息化建设，建立综合监管信息平台。完善救助质量监督控制机制，增强社会救助的及时性和有效性。

提质升级基本社会事务。加强公益性公墓建设和运行管理，倡导厚养礼葬。健全流浪乞讨人员救助管理体系，加强对救助管

理机构和托养机构的行业安全管理。推行通过政府购买服务方式引导专业社会力量参与流浪乞讨人员救助服务。健全退役军人工作体系和保障制度，全面加强“五优”退役军人服务站建设，营造尊军崇军的良好社会环境。完善慈善激励机制，推动慈善事业发展壮大。提升婚姻登记服务质量，健全预约预审机制，加强婚姻登记机关标准化建设。推动体彩行业健康发展，积极争取福利彩票、体育彩票销售网点布局。

强化特殊群体保障力度。坚持男女平等基本国策，加强妇女平等就业权益保障，重点关注低收入妇女、老龄妇女、残疾妇女等困难妇女群体。依法保障未成年人生存、发展、受保护和参与的权利，加强未成年人思想道德建设，促进未成年人身心健康教育有序发展。促进残疾人全面发展，完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，健全残疾人社会保障和服务体系，发展残疾人康复、特殊教育，积极开展残疾人职业技能培训，优化重度残疾人康复、托养服务和居家安养服务。

专栏 11　公共服务优化重点项目

八公山区全民健身中心项目、中兴厂改运动馆项目、八公山区公共文化服务设施提升项目、淮南市八公山区养老服务网络提质升级项目、淮南市第二人民医院设备升级项目、淮南市第二人民医院医养结合服务能力建设项目、八公山区公共实训基地项目。

第十二章　防范化解风险挑战，构建平安法治八公山

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，妥善防范化解各种风险挑战，坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁。

第一节　加强安全体系和能力建设

健全国家安全体系。严格落实国家安全责任制，强化大安全理念，加快构建新安全格局，完善国家安全法治体系、政策体系、风险防控体系，加强国家安全各领域各要素各层面的协调联动，形成体系合力。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。坚定维护国家政权安全和制度安全，完善涉外国家安全机制，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强国家安全教育，增强国家安全意识，筑牢人民防线。

持续强化军地合力。加快重点领域、重大平台、重要能力和产业集群建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求。加快国防动员能力建设，加强后备力量建设。深化全民国防教育，加大双拥共建力度，巩固和发展军政军民团结大好局面。

全面加强经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、重大科技等关键领域安全可控，加强产业链供应链安全保障，常态化开展断链断供风险排查。

坚守耕地保护红线和粮食安全底线，稳定粮食播种面积、产量和质量，健全粮食储备运行机制，加强粮食储备和流通体系建设。统筹做好房地产、地方政府债务、中小金融机构等各类风险防范化解工作，进一步加强融资担保、小额贷款等地方类金融机构监管，持续做好非法集资、非法金融放贷等专项整治，守住不发生区域性、系统性金融风险底线。深化能源安全保障，加快能源产供储销体系建设，增强能源持续稳定供应、合理需求调控、风险预警和管控能力，实现电力和民生油气供应稳定可靠。严守水资源开发利用红线。确保生态安全，维护新型领域安全。

加强安全生产监管。深化安全生产治本攻坚三年行动，推动重大事故隐患动态清零，提升重点行业本质安全水平。完善安全生产体制机制，落实安全生产责任制，建立健全安全生产激励约束机制，推动安全生产工作与经济社会发展相协调。开展人员密集场所等安全专项治理，有效防范和坚决遏制重特大安全生产事故发生。从严落实地方党政领导干部安全生产责任、部门监管责任、属地责任、企业主体责任，持续深化消防、建筑施工、城镇燃气、特种设备、城市建设、危险化学品、工贸、道路运输、森林防火等重点领域的安全生产治本攻坚行动，着力提升安全生产监管执法能力，确保日常监管到位、风险排查到位、隐患整改到位。

保障食品药品安全。加强食品药品安全监管能力建设，坚持

“源头防控、过程严管、风险严控”原则，建立最严格的覆盖全过程的监管制度，构建覆盖城乡的食品药品监管体系。开展食品药品安全综合治理，以“零容忍”态度，依法严厉打击制售伪劣食品药品违法犯罪行为，建立完善食品药品安全举报奖励制度。加强食品检验检测技术支撑体系建设，提高食品安全检测的覆盖率，提升食品安全检验检测能力。突出创新监管方式，构建药品和疫苗全生命周期管理机制，完善药品电子追溯体系，实现重点类别药品全过程来源可溯、去向可追。

强化网络安全防护。完善网络安全制度体系，强化对数据资源、网络信息技术和关键设施保护。健全网络综合治理体系，形成共建共治共享格局，营造清朗网络空间。提升大数据安全保障能力，加强关键信息基础设施和信息资源的安全防护，增强应急响应能力，强化个人信息保护。加大网络安全投入，提升网络安全服务水平，培育一批网络安全龙头企业。推进重大工程和设施建设，构建多方协同、各方联动的网络空间安全防护体系。

第二节　提高应急管理水平

加强应急管理体系建设。构建统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体制，优化应急管理协调联动机制，加快形成应急管理强大合力。统筹推进综合应急、专业应急和社会救援队伍建设，强化装备配备和能力建设，优化应急救援体系、修订完善各类应急预案，全面提升抢险救援响应速度、处置效率。充分发挥

群众主体作用，调动党员、村组干部、群众防灾意识和工作主动性、积极性，建立群防群治的防灾减灾救灾机制。整合监管执法职责，健全监管执法体系，加强执法队伍建设，提升监管执法效能，建立权责统一、高效的应急管理综合行政执法体制。

提升应急救援能力。实施“堤坝除险加固工程”，整修下六坊堤、新谢隔堤，提升城市排涝管网标准。建立“地质灾害智能监测网”，设立八公山风景区、沉陷区布设监测点位，实现滑坡、崩塌等灾害实时预警。推进应急避难场所改造提升，加快应急指挥中心改造升级。完善消防救援大队基础设施建设，推进消防救援大队应急救援装备升级。加强区综合性应急救援队伍建设，建设配备先进的应急救援装备和器材，打造应急救援训练基地，提高应急救援队伍的专业素质和实战能力。加快应急物资储备库建设，新增防汛抗旱、森林灭火装备，与商超签订应急物资代储协议，确保应急物资在关键时刻能够随时调配。

第三节　提升社会治理能力

优化完善治安防控体系。加强街面巡逻防控力量部署，科学划分巡逻区域，合理设置警务站、治安卡点，提高见警率、管事率。推广“1、3、5分钟”快速响应机制，完善各类突发事件应急处置预案，加强应急力量和装备保障、实战演练，确保迅速集结、快速响应、高效处置。深入开展打击整治突出违法犯罪专项行动，针对电信网络诈骗、跨境赌博、黑恶势力犯罪、“盗抢骗”“黄赌

毒”等违法犯罪活动，始终保持高压严打态势。加强跨区域、跨部门警务协作，提升打击犯罪的精准度和实效性。以“警网融合+”工作站为支点，以“E 治理”平台为支撑，健全完善情报信息搜集、分析、研判机制，整合多警种资源，运用大数据、人工智能等技术手段，构建全方位、多层次、智能化的情报信息网络。加强对重点领域、重点群体、重点人员的动态监测，及时发现、掌握各类涉稳线索，做到预知、预警、预防。深化智慧公安建设，完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，加强公安信息化基础设施建设，进一步完善基础管控中心、合成作战中心建设，整合各类数据资源，打破数据壁垒，实现数据的互联互通、共享共用。

创新社会治理模式。坚持和发展新时代“枫桥经验”，学习借鉴“六尺巷工作法”，创新打造“就解”工作品牌，积极探索信用赋能基层治理新模式，擦亮“党员中心户”“党员联系户”党建品牌，完善党建带群建工作制度，增强群团组织团结教育、维护权益、服务群众功能，做强做优“老娘舅”“邻里帮帮团”等调解特色品牌。加强社会治理队伍建设，持续深化“幸福来敲门”特色品牌，发挥基层党组织战斗堡垒作用、群团组织和社会组织作用，因地制宜搭建党群议事协商阵地，增强社会各方参与社会治理能力和活力。完善社区协商工作机制。在基层治理方式上突出重心下移，推动城乡治理重心和配套资源向镇（街道）、村（社区）下沉。

严格落实上级有关文件要求，持续加强综治中心工作，突出“中心吹哨、部门报到”，实现“有牌子、有场所、有力量、有机制、有效果”。完善志愿服务体系建设，健全协调机制和工作规则，持续擦亮“星火八公”等志愿服务品牌，深化“12+N”主题志愿服务活动。

防范化解社会风险。健全重大决策社会稳定风险评估机制，分领域完善风险监测预警指标，全方位防控各领域重大风险。完善社会矛盾排查预警和多元化解决机制，建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。拓宽社情民意表达渠道，引导群众以理性合法的形式表达利益诉求，大力推行“阳光信访”，继续用好信访工作联席会议机制和“3+N”会商机制，不断提高一次性化解率和满意率。完善人民调解、行政调解司法调解联动工作体系，健全社会心理服务体系，加强对特殊人群的心理疏导和矫治，积极利用“春风”社区矫正工作室、“黄丝带帮教”等活动，不断提高重点人群服务监管水平。

构建和谐劳动关系。健全党委领导、政府负责、社会协同、企业和职工参与、法治保障的工作体制，形成源头治理预防为主、动态管理、应急处置相结合的工作协调机制。加大劳动保障监察执法力度，依法保障劳动者合法权益。推动劳动人事争议多元化解机制建设，及时妥善处理劳动争议案件，有效预防和化解劳动关系矛盾，建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳

动关系。

第四节　深化民主法治八公山建设

推进社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义法治体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，落实市县（区）政协联动机制，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，健全发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用政策举措，做好对台、港澳、外事和侨务工作，发挥党外知识分子和新的社会阶层人士重要作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。深入推进我国宗教中国化八公山实践，加强宗教事务治理法治化。

坚持全面依法治区。协同推进科学立法、严格执法、公正司

法、全民守法。持续推进法治政府建设，全面落实重大决策合法性审查、行政规范性文件备案审查，着力提升政府依法履职能力，不断增强行政复议与行政应诉能力，进一步降低行政复议纠错率与行政诉讼败诉率，坚持行政机关出庭应诉率100%，努力提高行政机关主要负责人出庭应诉率，完善府院联动常态化联系机制，强化常态化沟通联系、案件信息共享机制。全面推进合法性审查工作制度化、规范化，不断巩固行政规范性文件合法性审查全覆盖工作成效。不断擦亮“豆援满”等法律援助品牌，落实“应援尽援、应援优援”目标，持续做好七类重点人群的法律援助工作，加快构建覆盖城乡、便捷高效、普惠均等的现代公共法律服务体系。加强对执法人员特别是基层行政执法人员培训、指导和考核，健全法律顾问制度，提高法律法规执行和政策措施实施规范化水平。完善基层民主协商制度，健全社会和公众参与机制，依法保障居民知情权、参与权、表达权和监督权，完善公众参与社会治理的制度化渠道。健全法律援助制度和司法救助体系。深入推进“九五”普法，结合新媒体新技术，充分运用普法短视频、微电影等形式，加强法治宣传教育，推进社会法治文化培育，强化群众法治观念，提高群众法律素质。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

专栏12　应急管理能力提升重点项目

八公山区基层消防应急能力建设项目、淮南市八公山区

“平急两用”旅游居住设施项目、八公山区应急指挥中心升级项目、八公山区消防科普教育基地建设项目、八公山区应急物资储备库建设项目。

第十三章　健全完善保障机制，推动规划实施落地见效

建立健全规划实施机制，强化统筹协调和制度保障，广泛团结一切可以团结的力量，最大程度激发全区人民的积极性、主动性和创造性，形成推动建设新阶段现代化美好八公山的强大合力，确保“十五五”规划的主要目标和战略任务顺利实现。

第一节　坚持党的全面领导

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。贯彻新时代党的建设总要求，强化把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。强化政府主体责任，各镇街各部门要按照本规划纲要总体安排部署，分年度落实规划提出的目标和任务；围绕本规划纲要确定的重大任务研究制定专项行动计划，明确时间表和路线图，务实推进实施。相关部门要对标对表，认真履职，编制实施重点专项规划，确保规划目标任务顺利完成。

第二节　强化重大项目支撑

发挥重大项目对经济社会发展的带动作用，以规划带动项目建设、以项目促进规划落实，谋划实施一批关系全局和长远发展、符合转型升级、增进民生福祉的重大项目。建立健全“十五五”重大项目储备库，对储备项目进行动态管理和分类分级。按

照项目的成熟度、投资规模、产业类别等因素，将项目分为近期实施、中期储备和长期规划三类，分别制定推进计划和工作措施。定期对储备库项目进行梳理和更新，及时淘汰不符合发展要求的项目，补充新的优质项目，确保储备库项目的质量和数量。加强对储备项目的前期研究和论证，提高项目的可行性和成熟度，为项目的顺利实施奠定基础。建立健全项目准入评价机制、推进协调机制、跟踪问效机制、竣工验收机制、后评价机制，实现项目“谋划一批、建设一批、竣工一批、评价一批”。实施项目建设提速专项行动，对生态修复、产业园区建设、文旅等重点领域项目实行“周调度、月盘点”，持续健全招商项目包保机制，对于重点产业项目，落实领导包联、专班推进机制，严格实行一个项目、一个领导、一个专班“三个一”跟踪服务制度。

第三节　健全资源要素保障

土地资源保障。充分考虑重大项目用地需求，围绕《纲要》提出的主要目标和重点任务，合理安排项目布局，预留足够的发展空间。建立重大项目用地保障清单，确保项目符合用地、规划要求。加强部门间的协调配合，提前介入项目前期工作，主动提供用地政策咨询和技术服务，帮助项目单位解决用地难题。提高土地利用效率，严格执行节约集约用地制度，鼓励项目采用节地技术和模式，提高土地利用强度，优先使用批而未供和存量国有建设用地。对重大项目用地进行跟踪监管，防止土地闲置和低效

利用，对闲置土地依法依规进行处置。

资金要素保障。拓宽融资渠道，积极争取中央和省级财政资金支持，加大地方政府专项债券对重大项目的投入力度。鼓励金融机构创新金融产品和服务，为重大项目提供多元化的融资支持，如项目贷款、供应链金融、绿色金融等。引导社会资本参与重大项目建设，吸引民间资本和外资投入，通过REITs、证券资产化等金融工具，盘活闲置资产。加强资金管理，建立健全重大项目资金管理制度，规范资金使用流程，加强资金监管，确保资金安全、高效使用，加强对项目资金使用效益的评估和考核，提高资金使用效益。

人力资源保障。加强人才培养和引进，根据重大项目人才需求，制定针对性的人才培养和引进计划。加强与高校、科研机构的合作，建立人才培养基地，定向培养专业技术人才。出台优惠政策，吸引国内外高端人才和创新团队参与重大项目建设。建立健全人才激励机制，提高人才待遇，为人才提供良好的工作和生活环境，对在重大项目建设中作出突出贡献的人才，给予表彰和奖励，激发人才的积极性和创造性。

第四节　加强规划监督考核

加强规划任务落实和监督考核，提升规划实施监测和监督能力。建立健全以“十五五”规划为依据的经济社会发展年度计划实施机制，逐年分解落实规划目标和重点任务，推进规划逐年落

实、动态实施。结合八公山区体制改革和职能转变，调整和优化八公山区各部门、各镇街等绩效考核指标体系，建立健全发展规划中期评估和末期评估相衔接、定量评估和定性评估相补充、政府自我评估和第三方评估相结合的规划评估体系。

第五节　动员全社会广泛参与

构建内生激励机制，健全市场环境和法治环境，充分调动全区上下投身中国式现代化八公山实践的积极性主动性创造性。尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全区人民群策群力、共建共享的生动局面。加强规划宣传，着力推进规划实施信息公开，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，促进规划有效实施，形成全社会关心规划、支持规划、参与规划实施和共同监督的良好氛围。