

# 八公山区“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划 实施方案

为贯彻落实《安徽省人民政府办公厅关于实施“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划的意见》（皖政办〔2023〕11号）和《淮南市人民政府办公室关于印发淮南“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划实施方案的通知》（淮府办秘〔2023〕57号）要求，积极推进秸秆综合利用和农业绿色发展，促进我区乡村振兴和肉牛产业发展，结合我区实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

（一）发展思路。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以推进乡村振兴和农业农村现代化为目标，以种养结合、农牧循环、绿色发展为导向，以政府推动、市场主导、联农带农为原则，加大政策支持，强化科技支撑，大力实施“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划，不断提高秸秆饲料化利用水平，提升肉牛产业综合生产能力、供应保障能力和市场竞争力。优化区域布局，坚持全产业链发展，促进一二三产业深度融合。

（二）发展目标。到2027年，全区秸秆饲料化和肉牛产业良种化、规模化、标准化、产业化经营水平显著提升，秸秆饲料化利用量占利用总量达25%左右，肉牛饲养量达0.31万头，其中出栏0.16万头，肉牛规模养殖比重达到60%。到2030年，全区秸秆饲料化利用量占利用总量达40%左右，全区肉牛饲养量力争达到0.35万头，肉牛规模养殖比重达到65%，引入或培育超亿元以上的牛肉汤企业1家，肉牛全产业链产值达10亿元。

## 二、重点任务

（一）实施饲草饲料供给保障提升行动。积极推进秸秆资源就地利用、就近利用、过腹增值。建立健全秸秆和饲草收储、加工、流通体系，促进水稻、小麦、玉米秸秆等饲料资源高效利用。支持肉牛、肉羊养殖主体秸秆饲料化利用。落实农机购置与应用补贴政策，支持秸秆饲料收贮加工机械购置，提升秸秆收贮和加工机械化水平。（责任单位：区农业农村水利局区财政局及各镇人民政府。排名第一的为牵头责任单位，以下责任单位均包括各镇人民政府，不再单独列出）

（二）实施良种繁育体系建设行动。转变肉牛生产方式，围绕增加基础母牛产能、推进品种改良、优化肉牛品种结构，提升我区肉牛品种市场竞争力。支持种公牛和基础母牛引进。落实母牛补贴政策，依照省、市相关标准，对现存栏母牛规模超过30头的，按照“见犊补母”的原则，每头母牛每产一犊补助200元，最多补助不超过3胎。（责任单位：区农业农村水利局、区财政局）

（三）实施规模养殖体系构建行动。按照“小群体、大规模”“龙头带动、分户饲养”等发展路径，支持龙头企业、农民合作社组建产业化联合体，发挥新型经营主体引领带动作用。鼓励通过“公司（农民合作社）+农户（家庭农场）+市场”等方式，带动我区肉牛规模养殖发展，探索“母牛分户饲养、犊牛集中育肥”的产业发展模式。大力推广肉牛适度规模养殖典型模式，加大肉牛养殖标准化示范创建力度。到2027年，全区肉牛规模养殖场达到2家左右，创建市级及以上肉牛养殖标准化示范场1家以上。（责任单位：区农业农村水利局、区财政局）

（四）实施肉牛屠宰加工能力提升行动。加快推进“规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市”发展模式，促进“运活畜

”向“运鲜肉”转变。大力发展深精加工，延长产业链条，提升产业附加值，支持“淮南牛肉汤”、卤牛肉、红烧牛肉等预制菜生产开发。（责任单位：区农业农村水利局、市、区财政局、区发展和改革委员会）

（五）实施品牌创建与市场拓展行动。积极推进和创建肉牛品牌建设，继续做大做强“淮南牛肉汤”品牌建设。探索利用“互联网+”、直播带货和预算单位直采等营销模式，拓展牛肉销售渠道。促进肉牛产业与文化、旅游、科普、娱乐等产业融合，形成一二三产紧密融合的产业生态圈。（责任单位：区农业农村水利局、区财政局、区市场监管局、区文旅局）

（六）实施畜禽粪污资源化利用提升行动。进一步完善粪污收储运体系建设，落实养殖场（户）主体责任，强化指导服务，推动解决规模以下养殖户粪污处理难题，打通农牧循环“最后一公里”。积极引导肉牛粪便及时还田利用和沼气利用，全面提升肉牛绿色养殖水平。到2027年，全区畜禽粪污综合利用率稳定在95%以上。（责任单位：区农业农村水利局、区生态环境局）

（七）实施肉牛疫病防控能力提升行动。完善基层动物疫病防控体系建设，巩固基层动物防疫队伍，明确工作职责，保障动物防疫工作经费和专项业务经费。实施好口蹄疫强免制度，加强牛布鲁氏菌病、牛结核病和牛炭疽病等动物疫病监测预警、应急管理的能力，全力做好肉牛疫病防控。依托兽医行业相关企业、社会组织、防疫服务队等主体，进一步推进兽医社会化服务发展。到2027年确保口蹄疫群体免疫密度常年保持90%以上，免疫抗体合格率常年保持70%以上。（责任单位：区农业农村水利局、区财政局）

（八）实施肉牛产业发展提升行动。大力支持镇、村积极做好秸秆收贮、肉牛养殖、疫病防控、散养户粪污集中收贮、资源化利用等工作，结合乡村振兴工作和文农旅融合发展，大力发展瓜果、蔬菜产业，谋划花卉苗木种植基地项目，提升农业附加值。（责任单位：区农业农村水利局、区生态环境局、区财政局）

（九）实施肉牛产业数字赋能行动。推广利用好智慧畜牧数据平台，实现肉牛产业向数字化、信息化、智能化方向转变。做到记录养殖、检疫、调运、屠宰、流通各环节信息，提升肉牛产业信息化管理水平。（责任单位：区农业农村水利局、区数据资源局、区财政局）

（十）实施肉牛产业招大引强行动。用好钱湖砖厂闲置厂房资源，通过招商引资推动肉牛养殖项目落地。利用好淮南牛肉汤产业政策，结合全区发展实际，加快牛肉汤全要素市场等项目建设，开工建设牛肉汤产业园。依托牛肉汤产业园，建立招商引资目标企业信息库和重点客商资源库，大力开展产业链招商，精准招引肉牛养殖、屠宰、加工、检测、饲料加工、兽药生产等下游加工企业、龙头企业、配套企业。（责任单位：区绿色食品产业招商专班、区发展和改革委员会商务投资促进局）

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。组建区“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划工作专班，设在区农业农村水利局，承担具体工作。各镇人民政府结合实际组建肉牛工作专班，推进重点工作落实。并将肉牛产业发展情况纳入乡村振兴战略考核。（责任单位：区“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划工作专班）

（二）加强财政金融支持。积极发挥财政资金引导作用，健全完善风险分担机制，支持肉牛生产经营主体发展。区政府利用政府一般债、专项债券资金和脱贫攻坚衔接资金支持肉牛产业发展；市、区财政将建立肉牛政策性保险机制，出台肉牛保险政策，设立肉牛特色农产品保险，保费不超过500元/头，各级财政补贴保费的80%（其中省级财政保费补贴比例为40%，市辖区市级财政保费补贴比例为24%、区级财政保费补贴比例为16%），养殖场（户）自缴保费的20%。构建金融支持肉牛产业协作机制，鼓励银行机构研究创新肉牛专属信贷产品，积极开展养殖圈舍、设施设备、肉牛活体抵押贷款等信贷业务，扩大信贷产品覆盖面，简化审批程序，降低贷款门槛，优化贷款模式，不断满足肉牛产业全产业链生产经营主体资金需求。（责任单位：区财政局、区农业农村水利局、区发展和改革委员会、商务投资促进局）

（三）加强用地服务保障。按照国土空间规划，支持保障肉牛产业发展空间需求。坚持挖掘存量与用好增量并重，支持盘活农村存量建设用地，拓展集体建设用地使用途径，创新使用点状供地等方式，优先保障肉牛养殖、屠宰、加工、销售全链条产业融合发展用地。依法依规合理利用林地资源开展肉牛养殖。（责任单位：八公山自然资源和规划分局、区农业农村水利局）

（四）强化人才队伍建设。实施基层农技推广人才培养计划，定向培养畜牧兽医专业人才，充实畜牧兽医基层专业队伍。积极开展“畜牧科技进万家”活动，支持科技特派员到肉牛企业开展服务，通过农民合作社带头人结对帮扶和邀请省、市专家讲座等形式，开展线上线下培训，不断提高肉牛养殖技术水平，全面带动我区肉牛产业绿色高质量发展。（责任单位：区农业农

村水利局、区科经局、区人力资源和社会保障局、区教育体育局  
)

(五) 优化营商环境。农业农村、发展改革、财政、自然资源、生态环境、金融监管、招商等部门要主动做好肉牛产业项目选址、立项、用地审批、用水、用电、环保、金融担保等指导服务，依法依规简化审批程序，提升服务质量，加快推进新建肉牛产业项目落地投产，帮扶指导落实污染防治责任。(责任单位：区“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划工作专班、各相关单位按职责分工)

- 附件：1. 八公山区“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划工作专班组成人员  
2. 八公山区“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划重点任务清单  
3. 八公山区2024年各镇肉牛产业年度发展目标

附件1

## 八公山区“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划工作专班 组成人员

**组长：**孔德强区农业农村水利局党组书记、局长

**副组长：**李泽龙区农业农村水利局副局长

**成员：**陈虎八公山自然资源和规划分局副局长

蔡玥区发展和改革委员会（商务投资促进局）副主任

尤佳区教育局副局长

王玮区科技经济信息化局副局长

张洁区财政局副局长

梅映雪区人力资源和社会保障局副局长

张翔区生态环境局副局长

王运区市场监督管理局副局长

李红云区数据资源管理局副局长

工作专班成员因工作调整或职务变动，由继任者履行成员职责。

附件2

## 八公山区“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划 重点任务清单

序号	重点任务	责任单位
1	推进秸秆资源就地利用、就近利用、过腹增值。	区农业农村水利局
2	建立健全秸秆和饲草收储、加工、流通体系促进水稻、小麦、玉米秸秆等饲料资源高效利用。支持肉牛、肉羊养殖主体秸秆饲料化利用，对龙头企业、合作经济组织和家庭农场等新型经营主体建设永久性黄（青）贮窖、干草棚，单户收贮秸秆黄（青）贮发酵饲料100吨以上、秸秆干饲料50吨以上的，分档予以支持。	区农业农村水利局 (排名第一为牵头责任单位，下同)
3	落实农机购置与应用补贴政策，支持秸秆饲料收贮加工机械购置，提升秸秆收贮和加工机械化水平。 将养殖场（户）购置畜禽养殖机械、畜禽养殖废弃物及病死畜禽处理设备农机装备按规定纳入补贴范围，建立健全监管机制，实现应补尽补。	区农业农村水利局 区财政局
4	支持自繁自养的饲养模式，依照省、市相关标准，对现存栏母牛规模超过30头的，按照“见犊补母”的原则，每头母牛每产一犊补助200元，最多不超过3胎。	区农业农村水利局 区财政局
5	对实现养殖场建设规范化、粪污处理资源化，肉牛当年饲养量新增1000头以上，且增量位于全市前10的乡镇，落实市级财政给予每乡镇20万元资金奖励。	区农业农村水利局 区财政局
6	支持龙头企业、农民合作社组建产业化联合体。鼓励引导企业、合作社与养殖户订立育肥购销合同，形成担保贷款、托养分红、订单生产等多种利益联结形式，加大肉牛养殖标准化示范创建力度，优先支持发展基础母牛繁育。	区农业农村水利局 区财政局

7	大力发展淮南牛肉汤产业，提升产业附加值，加快肉牛产业补链延链强链。	区农业农村水利局 区发展和改革委员会
8	实施品牌培育行动，做大做强淮南牛肉汤等区域公用品牌、企业品牌、产品品牌大力推进以绿色为主导的产品生产。强化肉牛产品质量安全监管，提升检验检测能力。	区市场监管局 区农业农村水利局
9	探索“互联网+”、直播带货和预算单位采购相结合拓展牛肉销售渠道。加强市场基础设施建设，突出抓好仓储保鲜冷链物流体系建设，提升辐射面和服务带动能力。	区发展和改革委员会 区农业农村水利局
10	完善粪污收储运体系建设，落实养殖场（户）主体责任。推动解决规模以下养殖户粪污处理难题，引导肉牛粪便及时还田利用，全面提升肉牛绿色养殖水平。	区农业农村水利局 区生态环境分局
11	完善基层动物疫病防控体系建设，提升口蹄疫等疫病强制免疫、监测预警、动物卫生监督、应急管理 etc 能力水平，做好肉牛疫病防控。依托兽医行业相关企业、社会组织、防疫服务队等主体，加快发展兽医社会化服务。	区农业农村水利局
12	规范产地检疫和屠宰检疫，健全病死牛无害化处理体系和补助机制。	区农业农村水利局 区财政局
13	结合现有养殖基础，以镇为单位，统筹安排秸秆收贮、肉牛养殖、疫病防控、散养户粪污集中收贮、资源化利用等工作。	区农业农村水利局 区生态环境分局 区财政局
14	推广利用智慧畜牧数据平台，实现肉牛产业向数字化、信息化、智能化方向转变。对全区肉牛佩戴识别耳标、登记造册，实现肉牛产业“数字化管理”采用二维码、射频识别等技术，做到记录养殖、检疫、调运、屠宰、流通各环节信息，提升肉牛产业信息化管理水平。	区农业农村水利局 区数据资源局

15	发挥财政资金杠杆和撬动作用，支持肉牛产业基础设施建设和全产业链开发。支持区政府利用政府一般债、专项债券资金和脱贫攻坚衔接资金支持肉牛产业发展。	区财政局 区发展和改革委员会 区农业农村水利局
16	推动设立肉牛特色农产品保险，保费不超过500元/头，各级财政补贴保费的80%，（省级财政保费补贴比例为40%，市辖区市级财政保费补贴比例为24%、区级财政保费补贴比例为16%），养殖场（户）自缴保费的20%	区财政局 区农业农村水利局
17	构建金融支持肉牛产业协作机制，鼓励银行机构研究创新肉牛专属信贷产品，积极开展养殖圈舍、设施设备、肉牛活体抵押贷款等信贷业务，扩大信贷产品覆盖面，简化审批程序，降低贷款门槛，优化贷款模式，不断满足肉牛产业全产业链生产经营主体资金需求。	区财政局
18	利用好淮南牛肉汤产业支持政策，结合当地特色建设绿色食品加工园、优质绿色农产品加工集聚区，高标准建设八公山绿色发展园，培育绿色食品产业“增长极”	区绿色食品产业招商专班 区发展和改革委员会（商务投资促进局）
19	支持保障肉牛产业发展空间需求。支持盘活农村存量建设用地，拓展集体建设用地使用途径，依法依规合理利用林地资源，鼓励引导养殖用地经营权流转，鼓励闲置、废弃养殖场改造升级，通过采取弹性供地、点状供地等多种方式优先保障肉牛产业发展的用地需求，支持从当地处置存量土地相应核定的新增建设计划指标中，优先保障建设用地计划指标，支持肉牛产业发展。	八公山自然资源和规划局 区农业农村水利局
20	实施基层农技推广人才培养计划，定向培养畜牧兽医专业人才，充实畜牧兽医基层专业人才力量。持续开展“畜牧科技进万家”活动，开展线上线下培训，不断提高肉牛养殖技术水平。	区农业农村水利局 区科经局 区人力资源和社会保障局 区教育体育局

21	依托高校、科研院所和创新型企业力量，为肉牛产业发展提供政策、技术咨询，加强技术推广和服务。	区农业农村水利局 区科经局
22	支持科技特派员到肉牛企业开展服务，促进科技成果转化。	区科经局 区农业农村水利局
23	实施肉牛产业招大引强行动，支持业内龙头企业在我区投资建场。建立招商引资目标企业信息库和重点客商资源库，大力开展产业链招商，精准招引肉牛养殖、屠宰、加工、检测、饲料加工、兽药生产等下游加工企业、龙头企业、配套企业。	区绿色食品产业招商专班 区发展和改革委员会（商务投资促进局）
24	总结和推广“秸秆变肉”和肉牛振兴的典型做法和成功经验，发挥典型示范引领作用，不断开创肉牛产业发展新局面。	区“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划工作专班

附件3

## 八公山区各镇肉牛产业年度发展目标

单位：头

镇	2024 年		2025 年		2026 年		2027 年	
	饲养量	其中： 出栏	饲养量	其中： 出栏	饲养量	其中： 出栏	饲养量	其中： 出栏
山王镇	700	350	800	450	900	500	1000	600
八公山镇	1400	750	1600	850	1800	900	2100	1000
全区	2100	1100	2400	1300	2700	1400	3100	1600